ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана 18. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске" број: 67/26), члана 14. ст. 8. и 9. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Српске" број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24), члана 39. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске", број: 97/16, 36/19, 61/821, 100/25 и 114/25) и чл. 27. и 50. Статута Града Зворник-Пречишћени текст („Службени гласник Града Зворник" број: 5/17), Скупштина Града Зворника на 19. редовној сједници одржаној дана 10. новембра 2026. године, донијела је

ОДЛУКУ
о дугорочном плану Града Зворник за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

I

Овом одлуком утврђују се услови и начин финансирања неизмирених обавеза Буџета Града Зворник пренесених из претходног периода.

II

Пренесене обавезе у Буџету града Зворник у 2026. години износе 4.630.199,00 КМ. Пренесене обавезе које оптерећују Буџет града Зворник стваране су у дужем периоду те се за њихово измирење планира период од четири године, на начин да се у том периоду не доведе у питање извршавање надлежности органа Града Зворник као и редовно измирење текућих буџетских обавеза у периоду постојања старих, пренесених обавеза.

III

Финансирање пренесених обавеза Град Зворник планира да реализује из Суфицита (уштедом у буџету) и репрограмом обавеза према добављачима у 2026. години, 2027. години и наредним годинама. Средства су планирана у Буџету града на позицији 631900- Издаци за отплату дугова из претходних периода.

IV

Саставни дио Одлуке је Дугорочни план Града Зворник за измирење неизмирени обавеза пренесених из претходног периода и Мишљење Фискалног савјета Републике Српске.

V

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику града Зворник„.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

I ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у члану 14. став 8. и 9. Закона о буџетском систему, којим је предвиђено да се непокривени буџетски дефицит утврђен у току фискалне године може покрити смањењем текуће буџетске потрошње односно остваривањем суфицита у Буџету града – уштедом у буџету или на други начин у складу са законом односно репрограмом обавеза које Град Зворник има према добављачима у 2026. години и наредним годинама. Чланом 18. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској, прописана је обавеза града који има пренесену обавезу из претходног периода, да припреми дугорочни план за измирење неизмирених обавеза, са мишљењем прибављеним од Фискалног савјета Републике Српске, а који ће усвојити орган надлежан за усвајање буџета.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Разлог за доношење Одлуке је стање краткорочних обавеза пренесених у 2026. годину чије повећање треба зауставити, донијети план финансирања обавеза ради њиховог смањења, и све то пројектовати у буџету да би спријечили негативне ефекте дуговања по ликвидност буџета у наредном периоду као и нарушавање функционисања Градске управе и редовно измирење текућих буџетских обавеза.
Предлажемо Скупштини да усвоји Приједлог ове одлуке.

ОБРАЂИВАЧ
ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

ПРЕДЛАГАЧ

ГРАДОНАЧЕЛНИК

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана 18. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 67/26), члана 14. (став 8 и 9) Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) Градоначелник предлаже:

План Града Зворника за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

Настанак обавеза

Књиговодствено стање неизмирених обавеза пренесених из претходних година Града Зворника на дан 31.07.2026. године било је 4.630.199 КМ. Овакво књиговодствено стање резултат је збира пренесених обавеза из претходних периода у 2026. годину, односно већег утрошка буџетских средстава од остварених прихода .

Планом за 2026. годину предвиђена су средства за измирење пренесених обавеза.

1. Основни подаци о буџету

ЕЛЕМЕНТИ	Извршење буџета 2025.	Ребаланс за 2026.	Нацрт буџета за 2027.
1.Приходи	44.493.788	50.114.010	52.619.711
2. Трансфери од других буџетских јединица	3.664.728	18.565.000	5.843.250
3. Примици за нефинансијску имовину	1.208.759	3.917.910	3.217.909
А.Укупно приходи и примици (1+2+3)	49.367.275	72.596.920	61.680.870
4.Расходи	42.281.184	47.988.080	50.387.484
5. Трансфери другим буџетским јединицама	34.835	42.500	44.625
6. Издаци за нефинансијску имовину	5.963.747	22.085.920	8.805.216
Б.Укупно расходи и издаци (4+5+6)	48.279.766	70.116.500	59.237.325
Суфицит/дефицит (А-Б)	1.087.509	2.480.420	2.443.545
7.Примици од финансијске имовине (задуживање)	4.528.712	2.837.000	2.978.850.
8. Издаци за отплату дугова	5.430.950	5.317.420	5.422.395
В.Нето задуживање (7-8)	-902.238	-2.480.420	-2.443.545
Укупан буџет (А+7) или (Б+8)	53.895.987	75.433.920	64.659.720

2. Основни подаци о јавном дугу

	2025.	2026.	2027.	2028	2029
Укупан јавни дуг	12.723.000	10.861.084	9.355.989	7.491.253	6.046.969
Спољни дуг	0	0	0	0	0
Унутрашњи дуг	12.723.000	10.861.084	9.355.989	7.491.253	6.046.969
Сервисирање (отплата) јавног дуга	3.468.129	4.086.031	3.474.115	3.219.020	2.595.404

Укупан дуг за 2025. годину у износу од 12.723.000 КМ представља стање дуга на дан 31.12.2025. године.

Отплата јавног дуга у износу од 3.468.129 КМ представља отплату доспјелих краткорочних обавеза за дугорочне кредите од 2.177.415 КМ који је предвиђен буџетом за 2025. годину и 1.290.714 КМ издаци за отплату дугова из претходних година, а који су теретили буџете претходних година и пренесени су у 2025. годину.

Укупан дуг за 2026. годину представља очекивано стање дуга на дан 31.12.2026. године (10.861.084 КМ). Према пројекцијама извршења буџета до 31.12.2026. године укупан дуг би чиниле: укупне краткорочне обавезе без обавеза по кредитима у износу од 8.636.969 КМ и доспјели краткорочни кредити 31.12.2026. године за 2027. годину у износу од 2.224.115 КМ.

Отплата јавног дуга у 2026. години у износу од 4.086.031 КМ представља: отплату доспјелих краткорочних обавеза за дугорочне кредите у 2026. години од 2.426.031 КМ и 1.660.000 КМ издаци за отплату дугова из претходних година, а који су теретили буџете претходних година и пренесени у 2026. годину.

Укупан дуг за 2027. годину представља очекивано стање дуга на дан 31.12.2027. године (9.355.989 КМ). Према пројекцијама извршења буџета до 31.12.2027. године укупан дуг би чиниле укупне краткорочне обавезе без обавеза по кредитима у износу од 7.386.969 КМ и доспјели краткорочни кредити 31.12.2027. године за 2028. годину у износу од 1.969.020 КМ.

Отплата јавног дуга у 2027. години у износу од 3.474.115 КМ представља отплату доспјелих краткорочних обавеза за дугорочне кредите у 2027. години од 2.224.115 КМ и 1.250.000 КМ издаци за отплату дугова из претходних година, а који су теретили буџете претходних година и пренесени у 2027. годину.

Укупан дуг за 2028. годину представља очекивано стање дуга на дан 31.12.2028. године (7.491.253 КМ). Према пројекцијама извршења буџета до 31.12.2028. године укупан дуг би чиниле укупне краткорочне обавезе без обавеза по кредитима у износу од 6.136.969 КМ и доспјели краткорочни кредити 31.12.2028. године за 2028. годину у износу од 1.354.284 КМ.

Отплата јавног дуга у 2028. години у износу од 3.219.020 КМ представља отплату доспјелих краткорочних обавеза за дугорочне кредите у 2028. години од 1.969.020 КМ и 1.250.000 КМ издаци за отплату дугова из претходних година, а који су теретили буџете претходних година и пренесени у 2028. годину.

Укупан дуг за 2029. годину представља очекивано стање дуга на дан 31.12.2028. године (6.046.969 КМ). Према пројекцијама извршења буџета до 31.12.2029. године укупан дуг би чиниле укупне краткорочне обавезе без обавеза по кредитима у износу од 4.895.849 КМ и доспјели краткорочни кредити 31.12.2029. године за 2029. годину у износу од 1.151.120 КМ.

Отплата јавног дуга у 2029. години у износу од 2.595.404 КМ представља отплату доспјелих краткорочних обавеза за дугорочне кредите у 2028. години од 1.354.284 КМ и 1.241.120 КМ издаци за отплату дугова из претходних година, а који су теретили буџете претходних година и пренесени у 2029. годину.

Други видови финансирања представљају: финансирање репрограмираних обавеза добављачима, као на пример репрограм обавеза за електричну енергију или друге услуге и робу.

Финансирање доспјелих обавеза Град Зворник планира да реализује из суфицита (уштедом у буџету) и репрограмом обавеза према добављачима у 2027, 2028. и наредним годинама. Средства су планирана у Буџету града на позицији **Издаци за отплату дугова из претходних година (631900)**.

3. **Преглед пренесених обавеза из претходног периода**

	2025.	31.07.2026.
Обавезе за лична примања	2.725.691	454.427
Обавезе из пословања	5.025.497	2.885.062
Обавезе за субвенције	307.226	154.024
Обавезе за грантове	849.037	658.797
Обавезе за дознаке на име социјалне заштите	419.106	1.900
Краткорочна резервисања и разграничења	281.934	281.914
Остале краткорочне обавезе	688.478	648.502
УКУПНЕ ОБАВЕЗЕ	10.296.969	5.084.626
УКУПНЕ ПРЕНЕСЕНЕ ОБАВЕЗЕ	7.571.278	4.630.199

Обавезе за лична примања запослених пренесене из претходног периода у износу од 454.427,00 КМ представљају редовне текуће обавезе настале по основу обрачуна плата и накнада за последњи мјесец претходне фискалне године, чија исплата се врши сукцесивно на почетку наредног мјесеца у складу са законом. С обзиром на то да се ова примања сервисирају редовно и континуирано у оквиру текуће ликвидности, наведена средства нису обухваћена овим Планом нити ће се теретити кроз буџетску позицију 'Отплата дуга из претходних година', већ се у потпуности измирују из текућих оперативних средстава у оквиру редовних буџетских расхода за запослене.

Мјере за финансирање обавеза

Законом о Буџетском систему Републике Српске („Службени гласник РС" број: 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 и 110/24) предвиђа следеће мјере за санирање дефицита и отплату дугова:

- остварењем суфицита у наредним годинама
- кредитним задужењем у земљи и иностранству и
- други видови финансирања обавеза

Суфицит представља позитивну разлику између прихода и расхода на крају фискалне године, и представља "јефтинију" варијанту за отплату дугова.

Кредитно задужење Града је задужење са циљем инвестиционих улагања или санације дефицита. Град се може задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева за отплату у било којој наредној години не прелази 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години (Закон о задуживању, дугу и гаранцијама „Службени гласник РС", број:71/12, 52/147, 114/17, 131/20 и 28/21).

План финансирања обавеза

Пренесене обавезе које оптерећују буџет Града акумулиране су дужи низ година. С обзиром да су стваране у дужем периоду, потребно је да његово финансирање траје више година, а да се у том периоду не наруши функционисање Градске управе и редовно измирење текућих буџетских обавезе у периоду постојања старих, пренесених обавеза.

Пренесене обавезе у 2026. годину у износу од 4.630.199 КМ се планирају измирити у периоду од 4. године и то следећом динамиком:

Година	Износ у КМ	Извор за санирање дефицита
2027	1.250.000	Отплата дугова из ранијих година
2028	1.250.000	Отплата дугова из ранијих година
2029	1.250.000	Отплата дугова из ранијих година
2030	880.199	Отплата дугова из ранијих година

ГОДИНА 1 (ПЛАН 1.250.000 КМ)

- Дознаке за социјалну заштиту 1.900 КМ (потпуна исплата дознака на име социјалне заштите);
- Обавезе за расходе финансирања и друге финансијске трошкове 223 КМ;
- Обавезе из пословања 800.000 КМ (исплата прве велике транше обавеза из пословања према кључним добављачима);
- Обавезе за субвенције 50.000 КМ (почетак затварања обавеза са субвенције према крајњим корисницима);
- Обавезе за грантове 100.000 КМ (почетак исплате заосталих обавеза за грантове);
- Остале краткорочне обавезе (потпуно затварање) 112.298 КМ;
- Краткорочне обавезе унутар јединица власти 185.579 КМ (дјелимично смањење).

ГОДИНА 2 (ПЛАН 1.250.000 КМ)

- Обавезе из пословања 800.000 КМ (наставак континуиране отплате обавеза);
- Обавезе за субвенције 50.000 КМ (наставак затварања обавеза са субвенције према крајњим корисницима);
- Обавезе за грантове 100.000 КМ (наставак исплате);
- Краткорочна резервисања и разграничења 100.000 КМ;
- Краткорочне обавезе унутар јединица власти 200.000 КМ.

ГОДИНА 3 (ПЛАН 1.250.000 КМ)

- Обавезе из пословања 750.000 КМ
- Обавезе за субвенције 50.000 КМ (наставак затварања обавеза са субвенције према крајњим корисницима);
- Обавезе за грантове 300.000 КМ (наставак исплате);
- Краткорочне обавезе унутар јединица власти 150.000 КМ.

ГОДИНА 4 (ПЛАН 880.199 КМ)

- Обавезе из пословања 535.062 КМ (потпуно гашење и свођење на нулу преосталих обавеза из пословања);
- Коначно затварање обавеза за субвенције у износу од 4.024 КМ;
- Потупуно измирење преосталих обавеза за грантове у износу од 158.797 КМ;
- Исплата краткорочних резервисања и разграничења 181.914 КМ;
- Измирење обавеза унутар јединица власти 402 КМ.

Отплата дугова из ранијих година у периоду од 2027. до 2030. године се планира санирати од оствареног суфицита и средстава на буџетској позицији отплате дугова из ранијих година. Разлог за ову динамику финансирања обавеза, након свих ових година у којима су стваране обавезе, је тај што је потребно прво буџет стабилизоват (остваривати суфицит) и кренути у постепену отплату акумулираних обавеза из ранијих година.

Анализом добављача констатовали смо да се ради о добављачима који перманентно имају пословне односе са Градском управом то смо мишљења да Управа неће имати значајнијих тешкоћа у закључивању уговора о репрограмираном плаћању својих обавеза. Изузетно уколико би се евентуално појавио неки добављач-повјерилац који своја потраживања не жели репрограмирати она ће приоритетно бити намирана из буџетске позиције –издаци за отплату дугова из претходних година.

Активности које треба спроводити у периоду отплате обавеза

Како би предложена динамика у погледу извора и величине средстава за финансирање обавеза била остварива неопходно је предузети следеће активности :

- развој буџета и стално увећање прихода из године у годину, а посебан акцент дати на активности које доприносе већем остварењу непореских прихода,
- примјењивати мјере штедње гдје год је то могуће како би се смањили трошкови функционисања Градске управе Зворник или бар да раст трошкова у наредним годинама буде мањи од раста прихода,
- инвестиционе расходе финансирати из средстава донација, дотација, грантова и дијела локалних прихода у годинама финансирања дефицита,
- стварање нових обавеза у текућем периоду биће стриктно контролисано и ограничено искључиво до висине реално остварених текућих прихода, како се у будућности не би генерисао нови дефицит.
- са добављачима склопити уговоре о одложеном плаћању као најприхватљивијим видом финансирања обавеза,
- све добављаче који су покренули или ће покренути наплату потраживања принудним путем извршити намирења у приоритету,
- гдје год је то могуће извршити отпис обавеза.

Градска управа Зворник ће сваке године уврстити у план буџета средства предвиђена овим планом за измирење дугова, пратити извршење овога плана и буџета и предлагати Скупштини на усвајање.

ОБРАЂИВАЧ

ОДЈЕЉЕЊЕ ЗА ФИНАНСИЈЕ

ПРЕДЛАГАЧ

ГРАДОНАЧЕЛНИК

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

REPUBLIKA SRPSKA
FISKALNI SAVJET
REPUBLIKE SRPSKE

Трг Републике Српске 8/XIII, Бања Лука, телефон:051/303- 234, факс: 051/303-235, e-mail : kabinet@fiskalnisavjetrs.org

Број: 27.1-020-147/26
Датум: 21. септембар 2026. године

На основу члана 33. став 3., а у вези са чл. 18. став 1. и 29. став 1. тачка 8) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске", број 67/26), Фискални савјет Републике Српске, на 25. редовној сједници одржаној 21. септембра 2026. године, након разматрања приједлога Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Зворник, даје сљедеће:

М И Ш Љ Е Њ Е

Градоначелник града Зворник, актом број: 03-401-1/2026 од 14. септембра 2026. године, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), приједлог Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (у даљем тексту: План) ради давања мишљења.

Наведени акт садржи преглед неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, основне податке о буџету, основне податке о јавном дугу, као и приједлог мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

Приједлогом Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода града Зворник, на дан 31.7.2026. године, дефинисане су укупне неизмирене обавезе пренесене из претходног периода у износу од **4.630.199 КМ.**

Приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода дефинисано је измирење истих из оствареног суфицита и средстава на буџетској позицији отплате дугова из ранијих година у периоду 2027-2030. године, и то сљедећом динамиком:

- 2027. године 1.250.000 КМ
- 2028. године 1.250.000 КМ
- 2029. године 1.250.000 КМ
- 2030. године 880.199 КМ.

Предметним Планом дефинисане су активности које Град планира спроводити у циљу реализације плана на предвиђен начин, а које се између осталог, односе на мјере штедње, повећање наплате прихода и контролу стварања нових обавеза. Предложене мјере и активности за измирење неизмирених обавеза оцјењују се проводивим на начин како је приједлогом мјера предвиђено. Успјешна реализација Планом предвиђене динамике измирења неизмирених обавеза подразумијева да претходно дефинисани износи буду планирани на предвиђеним позицијама буџета Града по годинама док траје измирење истих, како је приједлогом мјера за измирење неизмирених обавеза и дефинисано.

Према Закону о фискалној одговорности у Републици Српској, План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода усваја орган надлежан за усвајање буџета, те је одлуку о усвајању Плана потребно доставити Фискалном савјету.

Фискални савјет указује на потребу унапређења управљања буџетом, с циљем обезбјеђења редовног измирења доспјелих обавеза и спречавања настанка нових обавеза за које нису обезбијеђена средства у оквиру усвојеног буџета. У том контексту, посебан значај има подизање квалитета буџетског планирања и одлучивања, као и јачање одговорности у погледу ефикасности и оправданости буџетске потрошње. Реално, одговорно и транспарентно буџетирање представља кључни предуслов за фискалну дисциплину и стабилност, те доприноси елиминацији праксе стварања обавеза без претходно обезбијеђених реалних извора финансирања.

ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА

Проф. др Миленко Крајишник