

На основу чл. 39. и 82. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске", број 97/16, 36/19, 61/21, 100/25 и 114/25) и чл. 27. и 50. Статута града Зворник ("Службени гласник града Зворник", број 5/17), Скупштина града Зворник на 12. редовној сједници одржаној 26. фебруара 2026. године, донијела је

ПРОГРАМ
коришћења буџетских средстава за подстицај
пољопривредне производње на подручју града Зворника за 2026. годину

1. УВОД

Програмом коришћења буџетских средстава за подстицај пољопривредне производње на подручју града Зворника за 2026. годину (у даљем тексту: Програм) одређују се врсте и висина подстицаја, општи и посебни услови за остваривање права на подстицаје, поступци за остваривање права на подстицаје, начин исплате подстицаја и документација потребна за остваривање права на подстицаје.

Општи циљ овог програма је унапређење пољопривредне производње на подручју града Зворника.

Специфични циљеви овог програма су:

- интензивирање пољопривредне производње,
- усмјеравање пољопривредних произвођача ка производњи,
- стварање сировинске основе за прехранбену индустрију,
- увођење савремених технологија у пољопривредну производњу,
- директна подршка пољопривредницима који због уситњености посједа не могу остварити право на подстицај код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске.

2. ВРСТЕ И ИЗНОС ПОДСТИЦАЈА

Програм се односи на додјелу директних новчаних подстицаја и пружање посредне подршке пољопривредним произвођачима.

Директни новчани подстицаји се додјељују за:

- сточарство - тов јунади, држање музних крава, узгој приплодних јуница и узгој свиња,
- воћарство - нови засади коштицавог, језграстог, јабучастог и јагодичастог воћа и винове лозе,
- ратарство - усјеви соје,
- органску производњу,
- пчеларство и
- набавку пластеника и електричног пастира.

Посредна подршка пољопривредној производњи се пружа кроз додјелу подстицаја за изградњу нових објеката у сточарству и новчаних помоћи за санацију дијела штете у пољопривредној производњи, организовање стручних предавања и посјета сајмовима, као и обезбјеђивање хемијске анализе земљишта за потребе пољопривредних произвођача.

Додатна подршка пољопривредној производњи се даје кроз финансирање рада противградне заштите.

У буџету Града Зворника за 2026. годину је планирано 600.000,00 КМ у сврху додјеле директних новчаних подстицаја и пружања посредне подршке пољопривредној производњи, а 36.000,00 КМ у сврху финансирања рада противградне заштите.

3. ДИРЕКТНИ НОВЧАНИ ПОДСТИЦАЈИ

Право на директне новчане подстицаје имају сва физичка и правна лица - пољопривредни произвођачи који имају пребивалиште, односно регистровану пољопривредну дјелатност на подручју града Зворника и који пољопривредну производњу, односно пољопривредну дјелатност обављају на подручју града Зворника.

Наведена лица су обавезна да поднесу уредно попуњен образац захтјева и приложе опште и посебне доказе о праву на директне новчане подстицаје.

Општи докази су:

- 1) Обавјештење о пребивалишту које издаје Министарство унутрашњих послова Републике Српске, Полицијска управа Зворник (образац ПБ-4) за физичко лице, односно копија Рјешења о упису у судски регистар за правно лице,
- 2) копија текућег рачуна код пословне банке у Републици Српској.

Посебни докази зависе од врсте директних новчаних подстицаја и наведени су испод уз сваку врсту директних новчаних подстицаја.

Пољопривредни произвођачи који су ПДВ обвезници, дужни су да уз захтјев, поред општих и посебних доказа, приложе и:

- 1) Увјерење о уредно измиреним обавезама издато од стране Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине, не старије од 30 дана од дана подношења захтјева и
- 2) Увјерење о регистрацији/упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза издато од стране Управе за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине, не старије од 30 дана од дана подношења захтјева.

Максималан износ директног новчаног подстицаја који се може одобрити појединачном подносиоцу захтјева у текућој години за подршку производњи млијека је 3.300,00 КМ.

Максималан износ директног новчаног подстицаја који се може одобрити појединачном подносиоцу захтјева који је ПДВ обвезник у текућој години је 5.000,00 КМ.

Максималан износ директног новчаног подстицаја који се може одобрити појединачном подносиоцу захтјева у свим осталим категоријама укупно у текућој години је 2.500,00 КМ.

3.1. Директни новчани подстицај за сточарство

Подршка сточарској производњи има за циљ стабилизацију и унапређење домаће производње. Ова мјера обухвата новчане подстицаје за тов јунади, држање музних грла (крава), узгој приплодних јуница и узгој свиња.

3.1.1. Директни новчани подстицај за тов јунади

Право на директни новчани подстицај за тов јунади имају пољопривредни произвођачи који у току године утоне минимум три грла у једном производном циклусу (турнусу) са најмањом излазном, односно кланичном тежином товљеника од 550 kg, уз обавезу да су сва грла у тову приближно исте узрасне категорије.

Товна јунад у моменту сачињавања записника морају имати најмању тјелесну тежину од 250 kg.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа, прилаже и посебне доказе о власништву над товним грлима (копија пасоша за свако грло са бројем ушне маркице или образац А1 издат од стране надлежне ветеринарске организације или потврда о обавезно спроведеним мјерама на газдинству издата од стране надлежне ветеринарске организације).

Износ директног новчаног подстицаја за тов јунади је 180,00 КМ по товном грлу.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 127.800,00 КМ.

3.1.2. Директни новчани подстицај за држање музних грла (крава)

Право на директни новчани подстицај за држање музних грла (крава), имају пољопривредни произвођачи који имају најмање три музна грла у току године.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа, прилаже и посебне доказе о власништву над музним грлима (копија пасоша за свако грло са бројем ушне маркице или потврда о спроведеним обавезним мјерама издата од стране надлежне ветеринарске организације).

Износ директног новчаног подстицаја за држање музних грла је 220,00 КМ по музном грлу.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 88.000,00 КМ.

3.1.3 Директни новчани подстицај за узгој приплодних јуница

Право на директни новчани подстицај за узгој приплодних јуница имају пољопривредни произвођачи који одгајају најмање једну приплодну јуницу за коју је потврђен гравидитет од стране надлежног ветеринара.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

1. доказ о власништву за свако грло (фотокопију пасоша за свако приплодно грло са бројем ушне маркице или образац А1 издат од стране надлежне ветеринарске организације или потврду о спроведеним обавезним мјерама издату од стране надлежне ветеринарске организације).
2. потврда о утврђеном гравидитету сваког грла.

Износ директног новчаног подстицаја за узгој приплодних јуница је 220,00 КМ по грлу.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 18.700,00 КМ.

3.1.4 Директни новчани подстицај за узгој свиња

Право на директни новчани подстицај за узгој свиња имају пољопривредни произвођачи који узгоје минимално 10 грла у једном производном циклусу (турнусу).

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и потврду надлежне ветеринарске организације о обиљежавању грла или увјерење надлежне ветеринарске организације о клиничком прегледу грла на производном објекту, као посебне доказе.

Износ директног новчаног подстицаја за узгој свиња је 20,00 КМ по узгојеном грлу.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 140.000,00 КМ.

3.2. Директни новчани подстицај за воћарство

Агроклиматски услови за производњу коштичавог, јабучастог, језграстог и јагодичастог воћа на територији града Зворника су веома повољни. Међутим, стари засади су дијелом уништени, запуштени или су престали да дају плодове. Да би се оживјела традиција и поспјешила производња, у претходном периоду су додјељивани подстицаји за подизање нових засада воћа. С обзиром да су на тај начин подигнути вишегодишњи засади воћа у којима се реализује континуирана производња и остварују приходи, ова пракса се наставља.

3.2.1. Директни новчани подстицај за узгој коштичавог, јабучастог и језграстог воћа

Право на директни новчани подстицај за подизање нових засада коштичавог и јабучастог воћа имају пољопривредни произвођачи који су извршили садњу минимално 100 садница шљиве, јабуке, крушке, вишње, трешње, брескве, кајсије и друго (може и комбиновано). Износ директног новчаног подстицаја за узгој коштичавог и јабучастог воћа је 5,00 КМ по садници.

Право на директни новчани подстицај за нове засаде ораха и љешника имају пољопривредни произвођачи који су извршили садњу минимално 50 садница ораха или љешника (може и комбиновано).

Износ директног новчаног подстицаја за калемљен орах је 10,00 КМ по садници, а за орах „сијанац“ је 5,00 КМ по садници. Износ директног новчаног подстицаја за калемљени љешник је 8,00 КМ по садници, а за љешник у форми жбуна је 5,00 КМ.

Садни материјал мора бити набављен од регистрованог произвођача или његовог дистрибутера и имати декларацију о квалитету издату од регистрованог произвођача, а садња мора бити обављена у складу са стандардном агротехником за дату врсту воћа.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

- 1) доказ о инвестицији (рачун о набавци садног материјала),
- 2) декларацију о квалитету садног материјала.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 30.000,00 КМ.

3.2.2. Директни новчани подстицај за узгој јагодичастог воћа

Право на директни новчани подстицај за нове засаде јагодичастог воћа имају пољопривредни произвођачи који подигну нове засаде малине, купине, јагоде, боровнице, ароније и рибизле на минималној површини 0,1 ha (један дунум).

Садни материјал мора бити набављен од регистрованог произвођача или његовог дистрибутера и имати декларацију о квалитету издату од произвођача, а садња мора бити обављена у складу са стандардном агротехником за дату врсту воћа.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

- 1) доказ о инвестицији (рачун о набавци садног материјала),
- 2) декларацију о квалитету садног материјала.

Износ директног новчаног подстицаја за узгој јагодичастог воћа је 500,00 КМ по дунуму заснованих засада.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 2.000,00 КМ.

3.2.3. Директни новчани подстицај за узгој винове лозе

Право на директни новчани подстицај за подизање нових засада винове лозе имају пољопривредни произвођачи који су извршили садњу винове лозе на минимум 0,1 ha површине (један дунум).

Садни материјал мора бити набављен од регистрованог произвођача или његовог дистрибутера и имати декларацију о квалитету издату од произвођача, а садња мора бити обављена у складу са стандардном агротехником за дату врсту воћа.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

- 1) доказ о инвестицији (рачун о набавци садног материјала),
- 2) декларацију о квалитету садног материјала.

Износ директног новчаног подстицаја за узгој винове лозе је 500,00 КМ по дунуму заснованих засада.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 1.000,00 КМ.

3.3. Директни новчани подстицај за ратарство

Кукуруз и пшеница су доминантне ратарске културе на подручју града Зворника. Овим програмом се подстиче увођење других житарица међу којима се истиче соја због својих нутритивних, физиолошких и морфолошких карактеристика.

3.3.1. Директни новчани подстицај за усјеве соје

Право на директни новчани подстицај за усјеве соје имају пољопривредни произвођачи који засију минимално 0,5 ха соје.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и рачун о набавци сјеменског материјала као посебан доказ.

Износ директног новчаног подстицаја за усјев соје је 500,00 КМ по хектару.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 5.000,00 КМ.

3.4 Директни новчани подстицај за органску производњу

С обзиром на стални раст потражње за органским пољопривредним производима, овим програмом се даје подршка органској биљној производњи која укључује органску повртларску и органску воћарско-виноградарску производњу.

Право на директни новчани подстицај за органску производњу имају пољопривредни произвођачи који заснују производњу на минималној површини од 0,5 ха.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

- 1) копију сертификата органске производње издатог од надлежне сертификационе куће која је овлаштена од надлежног министарства за послове сертификаковања органске пољопривредне производње,
- 2) записник овлашћеног сертификационог тијела о заснованим површинама у систему органске повртларске и воћарско-виноградарске производње.

Износ директног новчаног подстицаја за органску производњу је 1.000,00 КМ по хектару.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 5.000,00 КМ.

3.5. Директни новчани подстицај за развој пчеларства

Право на директни новчани подстицај за развој пчеларства имају регистровани пчелари који посједују минимално 10, а максимално 39 друштава пчела (кошница), односно регистровани пчелари који због недовољног броја друштава пчела (кошница) не могу остварити премију код Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и увјерење надлежног министарства о упису у регистар пчелара и пчелињака Републике Српске као посебан доказ.

Износ директног новчаног подстицаја је 11,00 КМ по једном друштву пчела (кошници).

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 66.000,00 КМ.

3.6. Набавка пластеника и електричног пастира

Пластеник омогућава интензивну производњу и стабилан пласман биљних производа на тржиште. Пољопривредном произвођачу се за набавку пластеника (конструкција, целофан, систем за наводњавање, цријева, противградна мрежа) може одобрити рефундирање до 50% трошкова, а минимално 200,00 КМ и максимално 2.000,00 КМ.

За набавку електричног пастира са припадајућим компонентама (акумулатор, стубићи, жица) који служи искључиво за заштиту пољопривредних усјева и пчелињака од дивљачи, пољопривредном произвођачу се може одобрити рефундирање до 50% трошкова, а максимално 500,00 КМ.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред основних доказа прилаже и посебан доказ о куповини пластеника, односно електричног пастира (пореска фактура са фискалним рачуном).

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 35.000,00 КМ.

3.8. Поступак утврђивања права на директни новчани подстицај

Поступак утврђивања права на директни новчани подстицај воде самостални стручни сарадници у Одјељењу за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Зворник који су квалификовани за појединачне врсте пољопривредне производње.

Захтјев за остваривање права на директне новчане подстицаје подноси се на прописаном обрасцу који се може преузети на шалтеру број 7. у Пријемној канцеларији или у канцеларији број 5. Градске управе града Зворник.

Попуњен образац захтјева са приложеним општим и посебним доказима о праву на директни новчани подстицај, предаје се на шалтеру број 7. У Пријемној канцеларији Градске управе града Зворник.

Поступајући по заprimљеном захтјеву, самостални стручни сарадник у Одјељењу за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Зворник провјерава наводе из захтјева на лицу мјеста у присуству подносиоца захтјева, односно утврђује да ли подносилац захтјева испуњава услове за остваривање права на директни новчани подстицај и о томе сачињава записник.

Одобравање директних новчаних подстицаја врши начелник Одјељења за привреду и друштвене дјелатности рјешењем. Ово рјешење обавезно садржи: име и презиме корисника, мјесто становања корисника, ЈМБГ корисника, категорију новчаног подстицаја, износ новчаног подстицаја по јединици мјере, број јединица мјере, укупан износ новчаног подстицаја, назив пословне банке у Републици Српској код које је отворен текући рачун корисника и број текућег рачуна корисника.

У случајевима гдје се утврди да подносилац захтјева не испуњава један или више прописаних услова, начелник Одјељења за привреду и друштвене дјелатности Градске управе града Зворник рјешењем одбија захтјев за остваривање права на директни новчани подстицај.

Против рјешења о одбијању захтјева може се поднијети жалба Градоначелнику и то у року од 8 дана од дана пријема рјешења о одбијању захтјева поштом или путем органа који је донио рјешење.

4. ПОСРЕДНИ ПОДСТИЦАЈИ У ПОЉОПРИВРЕДИ

Посредни подстицаји пољопривредној производњи обухватају подстицаје за изградњу нових објеката у сточарству, новчану помоћ за санацију дијела штете у пољопривредној производњи, организацију стручних предавања и посјета сајмовима, обезбјеђивање анализе плодности земљишта за пољопривредне произвођаче са подручја града Зворника и учеше у пројектима руралног развоја.

4.1. Подстицај за изградњу нових објеката у сточарству

Право на подстицај за изградњу нових објеката у сточарству имају пољопривредни произвођачи који изврше улагања у изградњу нових објеката за организовање или проширење сточарске производње.

Пољопривредни произвођач уз захтјев, поред општих доказа прилаже и посебне доказе:

- 1) копија грађевинске или употребне дозволе не старија од три године,
- 2) рачуни као доказ о уложеним средствима за набавку материјала и опреме,
- 3) овјерена изјава пољопривредног произвођача да неће отуђити објекат у периоду од најмање три године.

Пољопривредном произвођачу се може одобрити подстицај у износу од максимално 20% од вриједности улагања, али не више од 7.000,00 КМ.

Износ планираних средстава за ове намјене је 25.000,00 КМ.

Подносилац захтјева који оствари право на подстицај за изградњу нових објеката у сточарству, може остварити право и на друге врсте подстицаја, а до утврђених максималних износа за те врсте подстицаја.

4.2. Новчана помоћ за санацију дијела штете у пољопривредној производњи

Пољопривредним произвођачима који у току године претрпе штете у пољопривредној производњи, може се одобрити новчана помоћ за санацију дијела штете.

Процјену штете врши надлежни ветеринар уколико је штета настала на сточном фонду, односно самостални стручни сарадници за послове пољопривреде у Одјељењу за привреду и друштвене дјелатности за остале видове штете у пољопривреди.

Новчана помоћ се одобрава на основу захтјева пољопривредног произвођача уз који се прилажу општи докази и извјештај о насталој штети са процијењеним износом настале штете.

Максимални годишњи износ новчане помоћи по једном пољопривредном произвођачу је 500,00 КМ.

Укупан износ средстава планираних за ову намјену је 30.000,00 КМ.

4.3. Организација стручних предавања и посјета сајмовима

Стручна предавања за пољопривредне произвођаче организоваће се у сарадњи са Савјетодавном службом Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде Републике Српске, факултетима, институтима и другим научним установама из области пољопривреде и производње хране.

Одјељење за привреду и друштвене дјелатности организоваће стручна предавања и посјете сајмовима пољопривреде, те подржати одлазак пчелара на сајам пчеларства.

Износ средстава планираних у ове сврхе је 5.000,00 КМ.

4.4. Анализа плодности земљишта

Како би се допринело унапређењу продуктивности пољопривредне производње на подручју града Зворника, пољопривредним произвођачима биће омогућено да изврше узорковање и хемијску анализу земљишта без накнаде. Број узорака за које се може извршити анализа је ограничен на два по једном пољопривредном произвођачу.

Град Зворник у посебном поступку бира овлаштену институцију за послове хемијске анализе земљишта.

Износ планираних средстава за ове намјене је 7.000,00 КМ.

4.5. Учешће у пројектима руралног развоја

На територији Босне и Херцеговине и Републике Српске дјелују домаће и међународне организације које кроз пројекте пружају (не)финансијску подршку развоју пољопривреде и села. Најчешће се подржавају воћарство, сточарство, производња у заштићеним просторима, пчеларство и слично. Од локалних заједница које желе учествовати у овим пројектима по правилу се захтјева сопствено учешће.

Град Зворник ће у складу са расположивим могућностима и у сарадњи са партнерским организацијама вршити додјелу пластеника, опреме и/или садног материјала за пластеничку и друге врсте пољопривредне производње. Поред тога, организоваће стручна предавања у складу са календаром радова и то најмање два пута годишње.

Одлуку о учешћу и (су)финансирању пројекта пројекта доноси Градоначелник.

Износ планираних средстава за ове намјене је 15.000,00 КМ.

5. ПРЕУСМЈЕРАВАЊЕ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА – РЕАЛОКАЦИЈА

По искориштењу средстава планираних за неку врсту директних новчаних подстицаја, у случају потребе може се извршити преусмјеравање средстава планираних за неку од осталих врста новчаних подстицаја која нису искориштена.

6. ПРИМЈЕНА И ОБЈАВА ПРОГРАМА

У циљу транспарентности и информисања потенцијалних корисника права на новчани подстицај, овај програм ће бити објављен у „Службеном гласнику града Зворника“ те на огласној табли и званичној интернет страници Градске управе града Зворника. Такође, овај програм ће бити достављен мјесним канцеларијама.

Примјена овог програма у смислу подношења захтјева за остваривање права на новчани подстицај, почиње осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику града Зворник".

Пријем и обрада захтјева за остваривање права на новчани подстицај вршиће се до утрошка буџетом предвиђених средстава.

Захтјеви који буду предати након тога, биће примљени и размотрени. Уколико се утврди да испуњавају услове прописане овим програмом, те процјени да су оправдани у смислу специфичности производног циклуса и агротехничких рокова, могу бити одобрени и исплаћени из буџета за наредну годину.

ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД

Р.бр.	Врста подстицаја	Мин. количина	Подстицај (КМ)		Планирани обим ј.м.	Планирана средства (КМ)
			ј.м.	по ј.м.		
А. ДИРЕКТНИ НОВЧАНИ ПОДСТИЦАЈИ						
3.1. Сточарство						
3.1.1.	Тов јунади	3	ком.	180	710	127.800,00
3.1.2.	Држање музних грла (крава)	3	ком.	220	400	88.000,00
3.1.3.	Узгој приплодних јуница	1	ком.	220	85	18.700,00
3.1.4.	Узгој свиња	10	ком.	20	7.000	140.000,00
Укупно 3.1. Сточарство						374.500,00
3.2. Воћарство						
3.2.1.	Коштичаво, језгасто и јабучасто воће	100 (50 за орах и љешник)	садница	5 (8,10)	7.000	30.000,00
3.2.2.	Јагодичасто воће	0,1ha	0,1ha	500	4	2.000,00
3.2.3.	Винова лоза	0,1ha	0,1ha	500	2	1.000,00
Укупно 3.2. Воћарство						33.000,00
3.3. Ратарство						
3.3.1.	Усјев соје	0,5ha	0,5ha	500	10	5.000,00
Укупно 3.3. Ратарство						5.000,00
3.4. Органска производња						
3.4.1.	Органска производња	0,5ha	0,5ha	1.000,00	5	5.000,00
Укупно 3.4. Органска производња						5.000,00
3.5. Пчеларство						
3.5.1.	Пчеларство	од 10 до 39	кошница	11	5.500	60.500,00
Укупно 3.5. Пчеларство						60.500,00
3.6. Набавка пластеника и електричног пастира						
3.6.1.	Набавка пластеника	1	пластеник	до 50% трошкова набавке, а максимално 2.000,00 КМ	сум	35.000,00
3.6.2.	Набавка електричног пастира	1	електрични пастир	до 50% трошкова набавке, а максимално 500,00 КМ		
Укупно 3.6. Набавка пластеника и електричног пастира						35.000,00
УКУПНО А (3.1+3.2+3.3+3.4+3.5+3.6)						513.100,00
Б. ПОСРЕДНИ ПОДСТИЦАЈИ						
4.1.	Изградња нових објеката у сточарству			до 20% вриједности улагања, а максимално 7.000,00 КМ	сум	25.000,00
4.2.	Надокнада дијела штете у пољопривредној производњи	1	пољопривредни произвођач	максимално 500,00 КМ	сум	30.000,00
4.3.	Стручна предавања и посјете сајмовима				сум	5.000,00
4.4.	Анализа плодности земљишта				сум	7.000,00
4.5.	Учешће у пројектима руралног развоја				сум	20.000,00
УКУПНО Б (4.1.+4.2.+4.3.+4.4 + 4.5)						87.000,00
УКУПНО А+Б						600.000,00

ОБРАЂИВАЧ:
Одјељење за привреду и друштвене дјелатности

ПРЕДЛАГАЧ:
Градоначелник