



РЕПУБЛИКА СРПСКА ГРАД ЗВОРНИК ГРАДОНАЧЕЛНИК

Светоз Саве 124 75400 Зворник, Тел: 056/232-200, Факс: 056/232-221, www.gradzvornik.org, e-mail: gradonacelnik@gradzvornik.org

На основу члана 18. став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број: 63/21), члана 59. и 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 41. и 51. Статута града Зворник – пречишћен текст („Службени гласник града Зворник“, број: 5/17), Градоначелник Зворника, д о н о с и

УПУТСТВО ЗА СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗВОРНИК ЗА ПЕРИОД 2026-2028. ГОДИНА

1. УВОД

Упутство за средњорочно планирање рада Градске управе Зворник за период 2026-2028. година (у даљем тексту: Упутство) је израђено у складу са чланом 18, став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 63/21), чланом 17, став 2. Уредбе о стратешким документима (Службени гласник Републике Српске, број 94/21) и чланом 8, став 3. Уредбе о спроведбеним документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 8/22).

Упутство произилази из стратешког оквира који обухвата законске и подзаконске акте којима су утврђене надлежности те релевантна стратешка и друга планска документа. Упутство ставља нагласак на Стратегију интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година и стратешке циљеве, приоритете и мјере које ће се спроводити у периоду 2026-2028. година. Упутство узима у обзир и друге стратешке и акционе планове (Стратегија развоја социјалног становања, Стратегија безбједности саобраћаја, План управљања отпадом, Акциони план енергетски одрживог развоја и прилагавања климатским промјенама, Акциони план образовања и запошљавања, Мапа пута дигиталне трансформације).

Упутством се сагледава актуелни развојни контекст, односно идентификују најважнији развојни трендови, изазови и ризици те на основу тога доноси одлука о будућим правцима развоја и приоритетима рада у наредном средњорочном периоду.

Као такво, Упутство представља основу за израду Средњорочног плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за период 2026-2028. година, Годишњег плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за 2026. годину и Буџета Града Зворника за 2026. годину.

Поступак израде Упутства је усклађен са поступком израде Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног развоја града Зворника (2018-2027) у периоду 2026-2028. година (у даљем тексту: Акциони план).

2. Актуелни развојни контекст

Актуелни развојни контекст је процјењен на основу информација из годишњих извјештаја о раду и годишњих извјештаја о реализацији Стратегије интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година, кључних социо-економских показатеља и тренутних догађања.

Најзначајнији стратешки пројекти који су припремани и/или реализовани у претходном периоду су формирање нових инвестиционих локација и пословних зона, додјела подстицаја привредним субјектима, додјела подстицаја за развој пољопривреде, проширење капацитета ЈПВОУ Дјечији вртић „Наша радост“, изградња и опремање умјетничке школе, изградња рекреативних садржаја, изградња мултифункционалног спортског центра за борилачке и друге спортове, провођење мјера енергетске ефикасности на школским објектима, реконструкција магистралног пута М1 115 на дионици од Каракаја до Дивича, реконструкција пута Шћемлија-Глумина, изградња гараже и проширење паркинг простора, изградња водовода Пилица-Локањ, фаза II и водовода Ораовац-Крижевићи (Зворник Запад), изградња канализације Зворник Сјевер, наставак изградње канализационог система у мјесној заједници Брањево, изградња пречистача отпадних вода у граду, санација и рекултивација депоније Тилић ада, изградња рециклажног дворишта, уређење градске плаже, уређење корита ријеке Хоче, уређење обалоутврде корита ријеке Дрине, итд.

Поред тога, рађено је на даљем испуњавању и одржавању стандарда повољног пословног окружења (БФЦ) као и припремама за обнављање сертификата БФЦ. Редовно су одржаване сједнице Привредног савјета, као и Дани отворених врата за предузетнике. Вршена је активна промоција инвестиционих прилика. Обезбјеђен је ефикасан рад Локалног савјета за образовање и запошљавање те реализован Акциони план образовања и запошљавања 2024-2026. и припремљен приједлог Акционог плана образовања и запошљавања 2025-2027. Активно је рађено на изради Стратегије развоја пољопривреде и руралног подручја града Зворника. Поново је покренут програм зимских обука за пољопривреднике. Интезивиране су активности на заштити кључних културно-историјских споменика с циљем њиховог стављања у функцију развоја. Град је партнер на пројекту „Техничка подршка за дигитализацију услуга ЈЛС које се пружају грађанима и пословном сектору у склопу надлежности административног органа управе“, а проводи га УНДП уз подршку Владе Шведске. Такође, Град је партнер на пројектима „Јачање улоге мјесних заједница у БиХ“ (УНДП), „Регионална сарадња за бољу социјалну инклузију на локалном нивоу“ (НАЛАС), „Праведније друштво: Промовисање друштвене кохезије и разноликости у Босни и Херцеговини (Дијалог за будућност 3 – ДФФЗ)“ који заједно проводе УНДП, УНЕСЦО и УНИЦЕФ, као и пројекат „Здраве заједнице у Босни и Херцеговини“ који имплементирају Министарство здравља и социјалне заштите Републике Српске и Федерално министарство здравства уз финансијску подршку Владе Швајцарске у сарадњи са Институтом за популацију и развој. Уз подршку више донатора уређивана су игралишта при основним школама и унапређивани услови у средњим школама. Кроз УНДП пројекат „Израда финансијских механизма за имплементацију мјера енергетске ефикасности резиденцијалног сектора у БиХ“ израђен је Модел суфинансирања мјера побољшања енергетске ефикасности у стамбеном сектору који треба бити примјењен у наредном периоду. Комунално предузеће је уз помоћ консултаната ангажованих од стране пројекта „Предузеће будућности“, израдило акционе планове за одрживо пружање квалитетних услуга. Предузеће које пружа услугу централног гријања је покренуло низ активности с циљем унапређења ефикасности пословања и модернизације система за испоруку топлотне енергије. Сарадња са различитим нивоима власти је настављена, нарочито у погледу реконструкције и санације локалних категорисаних и некатегорисаних путева. Урађен је Урбанистички план, док је у изради Регулациони план ужег урбаног подручја града. Географско-информациони систем (ГИС) је у функцији. Један од приоритета је било утврђивање легалности бесправно изграђених објеката у свим насељима на подручју града.

Све ово је допринело позитивним кретањима кључних социо-економских показатеља. Број предузећа је у сталном порасту. То прати повећање броја запослених и повећање просјечне плате. Уз то се унапређује квалитет и доступност услуга здравствене и социјалне заштите. Такође, повећава се покривеност услугама водоснабдијевања, канализације и одвоза отпада.

Прилику за даљи развој даје још веће укључивање у опште развојне трендове – привлачење директних страних инвестиција, развој предузетништва, раст активног и културног туризма, дигитална трансформација јавне управе, реформа јавних предузећа и модернизација комуналних услуга, изградња инфраструктуре, енергетска ефикасност, управљање ризицима од природних катастрофа, итд.

Главни изазови и ризици на том путу су законодавни ризици који се односе на непостојање или недореченост постојећих законских прописа, али и на доношење нових и измјене постојећих законских прописа које за посљедицу имају смањење прихода, а повећање трошкова пословања органа управе. Ризик носе и промјене у приоритетима рада надлежних републичких и државних органа и организација од којих зависи обављање редовних послова и реализација конкретних стратешких пројеката локалне управе. Технолошки ризици су везани уз информатичке услуге, али и уз техничке и људске капацитете саме Градске управе који нису довољно развијени. Посебан ризик носи изложеност поплавама и клизиштима који наносе велике штете, а чије санирање захтева ангажовање свих расположивих ресурса.

3. Преглед стратешких праваца развоја за период 2026-2028. година

Стратешки правци развоја су одређени стратешким циљевима:

- 1) Унаприједити стање привреде за креирање и одрживост нових радних мјеста,
- 2) Унаприједити квалитет друштвеног живота на подручју града Зворника и
- 3) Одговорно управљање животном средином.

4. Преглед приоритета, мјера и кључних стратешких пројеката за период 2026-2028. година

Претходно наведеним стратешким циљевима одговарају следећи приоритети и мјере:

Приоритет 1.1. Унаприједити амбијент за инвестиције,

Мјера 1.1.1. Развој пословних зона и капацитета за техничку подршку привреди,

Приоритет 1.2. Подстаћи развој пољопривреде на подручју града Зворник,

Мјера 1.2.1. Додјела подстицаја за развој пољопривредне производње,

Мјера 1.2.2. Изградња капацитета за развој пољопривредне производње,

Приоритет 1.3. Унаприједити туристичку понуду града Зворника,

Мјера 1.3.1. Развој и промоција туристичких садржаја,

Приоритет 2.1. Унаприједити доступност и квалитет услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите,

Мјера 2.1.1. Унапређење капацитета установа здравствене заштите,

Мјера 2.1.2. Обезбјеђивање услова за остваривање прва из области здравствене заштите,

Мјера 2.1.3. Јачање инфраструктурних капацитета органа управе,

Приоритет 2.2. Побољшати доступност и квалитет формалног и неформалног образовања,

Мјера 2.2.1. Јачање капацитета установа за предшколско, основно, средње и високо образовање,

Мјера 2.2.2. Развој неформалног образовања,

Приоритет 2.3. Обезбједити услове за развој културних и спортских дјелатности,

Мјера 2.3.1. Развој инфраструктурних капацитета и програмских садржаја установа културе,

Мјера 2.3.2. Изградња инфраструктуре у области спорта,

Приоритет 3.1. Обезбједити енергетски одржив развој и унаприједити систем управљања квалитетом ваздуха,

Мјера 3.1.1. Унапређење енергетске ефикасности и система мјерења квалитета ваздуха,

Приоритет 3.2. Унаприједити услове за несметано одвијање саобраћаја,

Мјера 3.2.1. Унапређење путне и стационарне саобраћајне инфраструктуре,

Приоритет 3.3. Унаприједити квалитет и доступност комуналних услуга,

Мјера 3.3.1. Заштита изворишта и водоснабдијевање,

Мјера 3.3.2. Уређење ријечних корита и урбаних зелених површина,

Мјера 3.3.3. Унапређење система управљања чврстим отпадом и отпадним водама,

Кључни стратешки пројекат 2.3.2.1. Изградња, опремање и реконструисање игралишта и затворених терена за лопташке, борилачке и базичне спортове,

Кључни стратешки пројекат 3.3.3.1. Санација и рекултивација депоније Тилић ада.

Наведени приоритети, мјере и стратешки пројекти су обухваћени Акционим планом. Ту је још 55 пројеката или активности који требају бити реализовани у наредном периоду јер имају велики значај и вишеструки ефекат на развој града Зворника. Посебно су важни пројекти развоја постојећих пословних зона и формирања нових инвестиционих локација, заштите и стављања природног и културно-историјског наслеђа у функцију развоја туризма, јачања капацитета образовних и културних институција, повећања енергетске ефикасности у јавном и приватном сектору, побољшања стања животне средине, унапређења система управљања отпадом те изградње саобраћајне, водоводне и комуналне инфраструктуре.

Поред тога, оставља се простор за реализацију других пројеката и активности у складу са будућим околностима и могућностима.

Ово Упутство ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном гласнику града Зворник“.

Број: 02-020-4/25
Датум: 24.02.2025.



ГРАДОНАЧЕЛНИК
Bojan Ivanovic
Бојан Ивановић