



# РЕПУБЛИКА СРПСКА ГРАД ЗВОРНИК ГРАДОНАЧЕЛНИК

Светог Саве 124 75400 Зворник, Тел: 056/232-200, Факс: 056/232-221, [www.gradzvornik.org](http://www.gradzvornik.org), e-mail: [gradonacelnik@gradzvornik.org](mailto:gradonacelnik@gradzvornik.org)

На основу члана 18. став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број: 63/21), члана 59. и 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 41. и 51. Статута града Зворник – пречишћен текст („Службени гласник града Зворник“, број: 5/17), Градоначелник Зворника, д о н о с и

## УПУТСТВО ЗА СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗВОРНИК ЗА ПЕРИОД 2024-2026. ГОДИНА

### 1. УВОД

Упутство за средњорочно планирање рада Градске управе Зворник за период 2024-2026. година (у даљем тексту: Упутство) је израђено у складу са чланом 18, став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 63/21), чланом 17, став 2. Уредбе о стратешким документима (Службени гласник Републике Српске, број 94/21) и чланом 8, став 3. Уредбе о спроведбеним документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 8/22).

Упутство произилази из стратешког оквира који обухвата законске и подзаконске акте којима су утврђене надлежности те релевантна стратешка и друга планска документа. Упутство ставља нагласак на Стратегију интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година и стратешке циљеве, приоритете и мјере које ће се спроводити у периоду 2024-2026. година. Упутство узима у обзир и друге стратешке и акционе планове (Стратегија безбједности саобраћаја, Стратегија развоја социјалног становања, План управљања отпадом, Акциони план енергетски одрживог развоја и прилагађавања климатским промјенама, Акциони план образовања и запошљавања).

Упутством се сагледава актуелни развојни контекст, односно идентификују најважнији развојни трендови, изазови и ризици те на основу тога доноси одлука о будућим правцима развоја и приоритетима рада у наредном средњорочном периоду.

Као такво, Упутство представља основу за израду Средњорочног плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за период 2024-2026. година, Годишњег плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за 2024. годину и Буџета Града Зворника за 2024. годину.

Поступак израде Упутства је усклађен са поступком израде Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног развоја града Зворника (2018-2027) у периоду 2024-2026. година (у даљем тексту: Акциони план).

### 2. Актуелни развојни контекст

Актуелни развојни контекст је сагледан на основу информација из годишњих извјештаја о раду и годишњих извјештаја о реализацији Стратегије интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година, кључних социо-економских показатеља и тренутних догађања.

Најзначајнији стратешки пројекти који су припремани и/или реализовани у претходном периоду су развој пословне зоне „Јадар“, формирање нових инвестиционих локација и пословних зона, додјела подстицаја привредним субјектима, додјела подстицаја за развој пољопривреде, реконструкција постојећег и изградња новог блока ЈУ „Болница“ Зворник, затварање колективних центара, реконструкција и провођење мјера енергетске ефикасности на школским објектима, изградња мултифункционалне сале за борилачке и друге спортове, успостављање система мјерења квалитета ваздуха, реконструкција пута Шћемлија-Глумина, изградња гараже и проширење паркинг простора, модернизација видео надзора, изградња водовода Пилица-Локањ и Ораовац-Крижевићи (Зворник Запад), изградња канализације Зворник Сјевер, завршетак изградње канализационог система у мјесној заједници Брањево, изградња пречистача отпадних вода у мјесној заједници Табанци, санација и рекултивација депоније Тилић ада, уређење платоа испред Робне куће, уређење градске плаже, уређење корита ријеке Хоче, уређење обалоутврде корита ријеке Дрине између ушћа ријека Хоче и Сапне, итд.

Поред тога, рађено је на даљем испуњавању 10 критеријума и одржавању стандарда повољног пословног окружења (БФЦ). Редовно су одржаване сједнице Привредног савјета, као и дани отворених врата за предузетнике. Вршена је активна промоција инвестиционих прилика. Обезбјеђен је ефикасан рад Локалног савјета за образовање и запошљавање те реализован Акциони план образовања и запошљавања 2022-2024 и припремљен приједлог Акционог плана образовања и запошљавања 2023-2025. Започета је израда Стратегије развоја пољопривреде и руралног подручја града Зворника. Град је партнер на пројекту „Паметни градови-ка дигиталној трансформацији градова и општина у БиХ“ (ГИЗ) у оквиру којег је урађена Процјена дигиталне спремности Града Зворника и Мапа пута дигиталне трансформације Града Зворника, као и на пројекту „Ниједо дијете без заштите“ (УСАИД). Уз подршку више донатора проширују се капацитети ЈПВОУ Дјечији вртић „Наша радост“, уређују игралишта при основним школама и унапређују услови у средњим школама. Разматра се могућност оснивања средње умјетничке школе. Уз подршку УНДП пројекта „Израда финансијских механизма за имплементацију мјера енергетске ефикасности резиденцијалног сектора у БиХ“ припремљен Модел суфинансирања мјера побољшања енергетске ефикасности у стамбеном сектору који треба бити примјењен у наредном периоду. Такође, кроз учешће у УНДП пројекту „УРБАН ЛЕД“ израђени су План управљања отпадом, идејни пројекат изградње рециклажног дворишта и студија локација полуподземних контејнера. Комунално предузеће и Град су партнери у пилот пројекту „Предузеће будућности“ који је претходник пројекта „Модернизација водних услуга у БиХ“ (Свјетска банка). Редовно се ради на реконструкцији и санацији локалних категорисаних и некатегорисаних путева. Припрема се Стратегија развоја локалних путева и улица у насељу на подручју града Зворника. У функцију је стављен Географско-информациони систем (ГИС).

Све ово је допринело позитивним кретањима кључних социо-економских показатеља. Број предузећа је у сталном порасту. То прати повећање броја запослених и повећање просјечне плате. Уз то се унапређује квалитет и доступност услуга здравствене и социјалне заштите. Такођер, повећава се покривеност услугама водоснабдијевања, канализације и одвоза отпада.

Прилику за даљи развој даје још веће укључивање у опште развојне трендове – привлачење директних страних инвестиција, развој предузетништва, раст активног и културног туризма, дигитална трансформација јавне управе, реформа јавних предузећа и моденизација комуналних услуга, улагање у инфраструктуру, енергетска ефикасност, управљање ризицима од природних катастрофа, итд.

Главни изазови и ризици на том путу су економска и енергетска криза у земљи, окружењу и на глобалном нивоу која се негативно одражава на прикупљање сопствених прихода и доступност средстава из вањских извора. Законодавни ризици се односе на непостојање или недореченост постојећих законских прописа, али и на доношење нових и измјене постојећих законских

прописа које за посљедицу имају смањење прихода, а повећање трошкова пословања органа управе. Ризик носе и промјене у приоритетима рада надлежних републичких и државних органа и организација од којих зависи обављање редовних послова и реализација конкретних стратешких пројеката. Технолошки ризици су везани уз информатичке услуге, али и уз техничке и људске капацитете саме Градске управе који нису довољно развијени. Посебан ризик носи изложеност поплавама и клизиштима који наносе велике штете чије санирање захтева ангажовање свих расположивих ресурса.

### 3. Преглед стратешких праваца развоја за период 2024-2026. година

Стратешки правци развоја су одређени стратешким циљевима:

- 1) Унаприједити стање привреде за креирање и одрживост нових радних мјеста,
- 2) Унаприједити квалитет друштвеног живота на подручју града Зворника и
- 3) Одговорно управљање животном средином.

### 4. Преглед приоритета, мјера и кључних стратешких пројеката за период 2024-2026. година

Претходно наведеним стратешким циљевима одговарају следећи приоритети и мјере:

Приоритет 1.1. Унаприједити амбијент за инвестиције,

Мјера 1.1.1. Развој пословних зона и капацитета за техничку подршку привреди,

Приоритет 1.2. Подстаћи развој пољопривреде на подручју града Зворник,

Мјера 1.2.1. Додјела подстицаја за развој пољопривредне производње,

Мјера 1.2.2. Изградња капацитета за развој пољопривредне производње,

Приоритет 1.3. Унаприједити туристичку понуду града Зворника,

Мјера 1.3.1. Развој и промоција туристичких садржаја,

Приоритет 2.1. Унаприједити доступност и квалитет услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите,

Мјера 2.1.1. Унапређење капацитета установа здравствене заштите,

Мјера 2.1.3. Јачање инфраструктурних капацитета органа управе,

Приоритет 2.2. Побољшати доступност и квалитет формалног и неформалног образовања,

Мјера 2.2.1. Јачање капацитета установа за предшколско, основно, средње и високо образовање,

Мјера 2.2.2. Развој неформалног образовања,

Приоритет 2.3. Обезбједити услове за развој културних и спортских дјелатности,

Мјера 2.3.1. Развој инфраструктурних капацитета и програмских садржаја установа културе,

Мјера 2.3.2. Изградња инфраструктуре у области спорта,

Приоритет 3.1. Обезбједити енергетски одржив развој и унаприједити систем управљања квалитетом ваздуха,

Мјера 3.1.1. Унапређење енергетске ефикасности и система мјерења квалитета ваздуха,

Приоритет 3.2. Унаприједити услове за несметано одвијање саобраћаја,

Мјера 3.2.1. Унапређење путне и стационарне саобраћајне инфраструктуре,

Приоритет 3.3. Унаприједити квалитет и доступност комуналних услуга,

Мјера 3.3.1. Заштита изворишта и водоснабдијевање,

Мјера 3.3.2. Уређење ријечних корита и урбаних зелених површина,

Мјера 3.3.3. Унапређење система управљања чврстим отпадом и отпадним водама,

Кључни стратешки пројекат 1.1.1.1. Развој пословне зоне „Јадар“,

Кључни стратешки пројекат 2.3.2.1. Изградња, опремање и реконструисање игралишта и затворених терена за лопташке, борилачке и базичне спортове,  
Кључни стратешки пројекат 3.3.3.1. Санација и рекултивација депоније Тилић ада.

Кључни стратешки пројекти су обухваћени Акционим планом. Ту је још 50 пројеката или активности који требају бити реализовани у наредном периоду јер имају велики значај и вишеструки ефекат на развој града Зворника. Посебно су важни пројекти развоја постојећих пословних зона и формирања нових инвестиционих локација, јачања капацитета образовних и културних институција, повећања енергетске ефикасности у јавном и приватном сектору, побољшања стања животне средине, унапређења система управљања отпадом те изградње саобраћајне, водоводне и комуналне инфраструктуре.

Поред тога, оставља се простор да се за реализацију и других пројеката и активности у складу са будућим околностима и могућностима.

Ово Упутство ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном гласнику града Зворник“.

Број: 02-020-3/23

Датум: 29.03.2023. године

