



РЕПУБЛИКА СРПСКА

ГРАД ЗВОРНИК

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Светоз Саве 124 75400 Зворник, Тел: 056/232-200, Факс: 056/232-221, www.gradzvornik.org, e-mail: gradonacelnik@gradzvornik.org

На основу члана 18. став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број: 63/21), члана 59. и 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21) и члана 41. и 51. Статута града Зворник – пречишћен текст („Службени гласник града Зворник“, број: 5/17), Градоначелник Зворника, д о н о с и

УПУТСТВО ЗА СРЕДЊОРОЧНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА ГРАДСКЕ УПРАВЕ ЗВОРНИК ЗА ПЕРИОД 2023-2025. ГОДИНА

1. УВОД

Упутство за средњорочно планирање рада Градске управе Зворник за период 2023-2025. година (у даљем тексту: Упутство) је израђено у складу са чланом 18, став 3. Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 63/21), чланом 17, став 2. Уредбе о стратешким документима (Службени гласник Републике Српске, број 94/21) и чланом 8, став 3. Уредбе о спроведбеним документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 8/22).

Упутство произилази из стратешког оквира који обухвата законске и подзаконске акте којима су утврђене надлежности те релевантна стратешка и друга планска документа. Упутство ставља нагласак на Стратегију интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година¹ и стратешке циљеве, приоритете и мјере које ће се спроводити у периоду 2023-2025. година. Упутство узима у обзир и друге стратешке и акционе планове (Стратегија безбједности саобраћаја, Стратегија развоја социјалног становања 2021-2031, План управљања отпадом 2022-2027, Акциони план енергетски одрживог развоја и прилагађавања климатским промјенама, Акциони план образовања и запошљавања 2022-2024).

Упутством се сагледава актуелни развојни контекст, односно идентификују најважнији развојни трендови, изазови и ризици те на основу тога доноси одлука о будућим правцима развоја и приоритетима рада у наредном средњорочном периоду.

Као такво, Упутство представља основу за израду Средњорочног плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за период 2023-2025. година и Годишњег плана рада Градоначелника и Градске управе Зворник за 2023. годину.

¹ Стратегија интегрисаног развоја града Зворник за период 2018-2027. година је израђена и реализована у складу са Методологијом за интегрисано планирање локалног развоја у БиХ (МИПРО). Након доношења Закона о стратешком планирању и управљању развојем у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 63/21), Уредбе о стратешким документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 94/21 и Уредбе о спроведбеним документима у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске, број 8/22), извршено је усклађивање Стратегије интегрисаног развоја града Зворник за период 2018-2027. година и започета примјена наведених законских и подзаконских аката. При томе су кориштене смјернице Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске број 10.3.020-2599-1/21 од 14.03.2022. године и приручник за практичаре из јавног сектора „Израда спроведбених докумената у Републици Српској“ који је припремљен уз техничку подршку Пројекта интегрисаног локалног развоја (ИЛДП).

Поступак израде Упутства је усклађен са поступком израде Акционог плана за спровођење Стратегије интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година (у даљем тексту: Акциони план).

2. Актуелни развојни контекст

Актуелни развојни контекст је сагледан на основу информација из годишњих извјештаја о раду и годишњих извјештаја о реализацији Стратегије интегрисаног развоја града Зворника за период 2018-2027. година, кључних социо-економских показатеља и тренутних догађања.

Најзначајнији стратешки пројекти и активности на чијој реализацији је рађено у 2022. години су развој пословне зоне „Јадар“, додјела подстицаја привредним субјектима, додјела подстицаја за развој пољопривреде, реконструкција постојећег и изградња новог блока ЈУ „Болница“ Зворник, унапређење капацитета ЈУ „Центар за социјални рад“ Зворник, затварање колективних центара, реконструкција и провођење мјера енергетске ефикасности на школским објектима, успостављање система мјерења квалитета ваздуха, реконструкција пута Шћемлија-Глумина, изградња водовода Пилица-Локањ и Ораовац-Крижевићи (Зворник Запад), изградња канализације Зворник Сјевер, завршетак изградње канализационог система у мјесној заједници Брањево, изградња пречистача отпадних вода у мјесној заједници Табанци, санација и рекултивација депоније Тилић ада, уређење платоа испред Робне куће, уређење корита ријеке Хоче, уређење обалоутврде корита ријеке Дрине између ушћа ријека Хоче и Сапне.

Поред тога, рађено је на испуњавању 10 критеријума и одржавању стандарда повољног пословног окружења (БФЦ). Успостављен је Дан отворених врата за предузетнике. Завршена је реализација програма подршке развоју предузетништва кроз ИМПАКТ инкубатор пословних идеја. Вршена је активна промоција инвестиционих прилика. Обезбјеђен је ефикасан рад Локалног савјета за образовање и запошљавање те реализован Акциони план образовања и запошљавања 2022-2024. Такођер, основан је Регионални савјет за образовање Зворник. Започета је израда Стратегије развоја пољопривреде и руралног подручја града Зворника. Град је партнер на пројектима „Паметни градови-ка дигиталној трансформацији градова и општина у БиХ“ (ГИЗ) и „Ниједо дијете без заштите“ (УСАИД). Донешена је одлука о проширењу капацитета ЈПВОУ Дјечији вртић „Наша радост“. Успостављена је сарадња са УНДП на пројекту „Израда финансијских механизма за имплементацију мјера енергетске ефикасности резиденцијалног сектора у БиХ“. Такође, кроз учешће у УНДП пројекту „УРБАН ЛЕД“ израђен је План управљања отпадом и започета израда пројектно-техничке документације за изградњу рециклажног дворишта, као и студије локација полуподземних контејнера. Комунално предузеће и Град су партнери у пилот пројекту „Предузеће будућности“ који је претходник пројекта „Унапређење комуналних услуга у БиХ“ (Свјетска банка). Рађено је на успостављању паркинг сервиса те реконструкцији и санацији локалних категорисаних и некатегорисаних путева. Истовремено се почело са израдом Стратегије развоја локалних путева и улица у насељу на подручју града Зворника. Пуштен је у рад Географско-информациони систем (ГИС).

Све ово је допринело позитивним кретањима кључних социо-економских показатеља. Број предузећа је у сталном порасту. То прати повећање броја запослених и повећање просјечне плате. Уз то се унапређује квалитет и доступност услуга здравствене и социјалне заштите. Такође, повећава се покривеност услугама водоснабдијевања, канализације и одвоза отпада.

Прилику за даљи развој даје још веће укључивање у опште развојне трендове – привлачење директних страних инвестиција, развој предузетништва, раст активног и културног туризма, дигитална трансформација јавне управе, реформа јавних предузећа и моденизација комуналних услуга, улагање у инфраструктуру, енергетска ефикасност, управљање ризицима од природних катастрофа, итд.

Главни изазови и ризици на том путу су економска и енергетска криза у земљи, окружењу и на глобалном нивоу која се негативно одражава на прикупљање сопствених прихода и доступност средстава из вањских извора. Законодавни ризици се односе на непостојање или недореченост постојећих законских прописа, али и на доношење нових и измјене постојећих законских прописа које за посљедицу имају смањење прихода, а повећање трошкова пословања органа управе. Ризик носе и промјене у приоритетима рада надлежних републичких и државних органа и организација од којих зависи обављање редовних послова и реализација конкретних стратешких пројеката. Технолошки ризици су везани уз информатичке услуге, али и уз техничке и људске капацитете саме Градске управе који нису довољно развијени. Посебан ризик носи изложеност поплавама и клизиштима који наносе велике штете чије санирање захтева ангажовање свих расположивих ресурса.

3. Преглед стратешких праваца развоја за период 2023-2025. година

Стратешки правци развоја су одређени стратешким циљевима:

- 1) Унаприједити стање привреде за креирање и одрживост нових радних мјеста,
- 2) Унаприједити квалитет друштвеног живота на подручју града Зворника и
- 3) Одговорно управљање животном средином.

4. Преглед приоритета, мјера и кључних стратешких пројеката за период 2023-2025. година

Претходно наведеним стратешким циљевима одговарају следећи приоритети и мјере:

Приоритет 1.1. Унаприједити амбијент за инвестиције

Мјера 1.1.1. Развој пословних зона и капацитета за техничку подршку привреди

Приоритет 1.2. Подстаћи развој пољопривреде на подручју града Зворника

Мјера 1.2.1. Додјела подстицаја за развој пољопривредне производње

Мјера 1.2.2. Изградња капацитета за развој пољопривредне производње

Приоритет 1.3. Унаприједити туристичку понуду града Зворника

Мјера 1.3.1. Развој и промоција туристичких садржаја

Приоритет 2.1. Унаприједити доступност и квалитет услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите

Мјера 2.1.1. Унапређење капацитета установа здравствене заштите

Мјера 2.1.2. Обезбјеђивање услова за остваривање права из области социјалне заштите

Мјера 2.1.3. Јачање инфраструктурних капацитета органа управе

Приоритет 2.2. Побољшати доступност и квалитет формалног и неформалног образовања

Мјера 2.2.1. Јачање капацитета установа за предшколско, основно, средње и високо образовање

Мјера 2.2.2. Развој неформалног образовања

Приоритет 2.3. Обезбједити услове за развој културних и спортских дјелатности

Мјера 2.3.1. Развој инфраструктурних капацитета и програмских садржаја установа културе

Мјера 2.3.2. Изградња инфраструктуре у области спорта

Приоритет 3.1. Обезбједити енергетски одржив развој и унаприједити систем управљања квалитетом ваздуха

Мјера 3.1.1. Унапређење енергетске ефикасности и система мјерења квалитета ваздуха

Приоритет 3.2. Унаприједити услове за несметано одвијање саобраћаја

Мјера 3.2.1. Унапређење путне и стационарне саобраћајне инфраструктуре

Приоритет 3.3. Унаприједити квалитет и доступност комуналних услуга

Мјера 3.3.1. Заштита изворишта и водоснабдијевање

Мјера 3.3.2. Уређење ријечних корита и урбаних зелених површина

Мјера 3.3.3. Унапређење система управљања чврстим отпадом и отпадним водама

Кључни стратешки пројекат 1.1.1.1. Развој пословне зоне „Јадар“

Кључни стратешки пројекат 2.1.1.1. Реконструкција постојећег и изградња новог блока ЈУ „Болница“ Зворник

Кључни стратешки пројекат 2.3.2.1. Изградња, опремање и реконструисање игралишта и затворених терена за лопташке, борилачке и базичне спортове

Кључни стратешки пројекат 3.3.3.1. Санација и рекултивација депоније Тилић ада.

Поред ова четири кључна стратешка пројекта, Акционим планом су планирана још 52 пројекта или активности који имају највећи значај и вишеструки ефекат на развој града Зворника. Оставља се простор да се у наредном периоду реализују и други пројекти и активности у складу са тренутним околностима и могућностима. Сви они требају бити укључени у планове и извјештаје о раду организационих јединица и спровођењу стратешких докумената.

Ово Упутство ступа на снагу даном доношења а објавиће се у „Службеном гласнику града Зворник“.

Број: _____/23

Датум, 07.03.2023. године

ГРАДОНАЧЕЛНИК

Бојан Ивановић