



ИЗВЈЕШТАЈ О ОСТВАРЕЊУ ПЛАНА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ
СТРАТЕГИЈЕ ИНТЕГРИСАНОГ РАЗВОЈА ГРАДА ЗВОРНИК
ЗА 2020. ГОДИНУ

Зворник, мај-јун 2021. године

САЖЕТАК

Извјештај о остварењу годишњег Плана имплементације Стратегије интегрисаног развоја града Зворник за период 2018-2027. година има за циљ да омогући доношење ефикасних и ефективних одлука у вези са реализацијом стратешких приоритета у областима економског развоја, друштвеног развоја и заштите животне средине те девет секторских и три стратешка циља.

Планом имплементације за 2020-2022. годину је било обухваћено 66 пројекта укупне вриједности 97.842.000 КМ. Планирано је да се за реализацију ових 66 пројекта у периоду од 2020. године до 2022. године, издвоји 72.470.000 КМ.

У 2020. години је био планирана реализација свих 66 пројекта од који је 47 раније започетих пројекта и 19 нових пројекта. Потребна средства у износу од 29.801.055 КМ су се планирала обезбједити из буџета (4.254.000 КМ или 14,27%) и вањских извора (25.547.055 КМ или 85,73%)

Међутим, услед епидемије вируса корона и потребе борбе против ширења истог, рађено је на реализацији укупно 48 (72,73%) пројекта и утрошено је 17.684.298,82 КМ (59,34%). Од тога је 2.444.466,19 КМ (13,82%) издвојено из буџета, а 15.239.832,63 (86,18%) је добијено из екстерних извора.

Истовремено је код ентитетских органа власти или из кредита резервисано више од 35.000.000 КМ за финансирање инфраструктурних радова у оквиру реализације четири¹ од поменутих 66 пројекта. С обзиром да је било планирано да се скоро 10.000.000,00 КМ утроши у 2020. години, рачунато је да ће проценат реализације бити око 90%. Међутим, у условима ванредне ситуације и внаредног стања због епидемије вируса корона, успорен је завршетак пројектно-техничке документације и/или извођење грађевинских радова, а тиме и одлагање финансијске реализације.

Ипак, упоредни преглед података за 2019. годину и 2020. годину, показује да је остварен значајан напредак. С обзиром да је 2019. године на реализацију 38 стратешких пројекта и мјера утрошено 12.367.828,47 КМ, јасно је да је 2020. године број пројекта који су били у реализацији повећан за 30 или 26,31%, а да је укупан износ утрошених средстава повећан за 5.316.470,35 КМ или 42,98%.

Такође, ако се има у виду да је 2019. године 3.641.610,21 КМ (29,44%) било из буџета, а 8.726.218,26 КМ (70,56%) из вањских извора, може се закључити да је у структури укупног износа средстава дошло до смањења учешћа буџетских средстава за 1.197.144,02 КМ или 48,97% и повећања учешћа донаторских средстава за 6.513.614,37 или 74,64%.

Са аспекта стратешких приоритета и циљева, најзначајнији су били пројекти:

1. Развој пословне зоне Јадар – Влада Републике Српске је пренијела право својине и посједа на Град Зворник без накнаде и ту сврху изградње заједничке индустријске зоне у пограничном дијелу Републике Српске са Републиком Србијом,
2. Привлачење инвеститора у пословну зону Инжењеринг – привучен један нови и успостављени контакти са два потенцијална домаћа инвеститора.
3. Додјела подстицаја привредним субјектима - Градска управа Зворник и ЈУ Завод за запошљавање РС, Филијала Зворник су подржали 63 постојећа предузећа, 4 нова инвеститора и 7 нових самосталних предузетника,
4. Стварање и сертификација повољног пословног окружења (БФЦ) - испуњавани услови за стицање сертификата о повољном пословном окружењу као својеврсног печата квалитета и инструмента за привлачење домаћих и страних инвеститора.
5. Додјела подстицаја привредним субјектима - Градска управа Зворник је кроз реализацију Програма додјеле подстицаја привредним субјектима у 2020. години је исплатила 265.490,00 КМ у сврху суфинансирања запошљавања 146 лица код 63 предузећа и 4 нова инвеститора, као и самозапошљавања 7 лица. Истовремено је Филијала ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске у Зворнику реализовала 654.070,00 КМ,
6. Реконструкција постојећег и изградња новог блока ЈЗУ Болница Зворник - реконструисано интерно и хируршко одјељење изузев оперативног блока, одјељење гинекологије изузев породилишта те започети радови на обезбјеђењу темељне јаме за нови блок болнице,
7. Доградња амбуланте у Брањеву – започети радови на доградњи 180 м² корисног простора ради отварања педијатријске, стоматолошке и гинеколошке амбуланте, а све у циљу побољшања квалитета и доступности услуга примарне здравствене заштите,
8. Реконструкција главног објекта Дома здравља – започети радови на реконструкцији који ће допринети унапређењу услова за пружање услуга и остваривања права у области примарне здравствене заштите,

¹ Пројекти "Реконструкција постојећег и изградња новог блока Болнице", "Реконструкција главног објекта ЈЗУ Дом здравља Зворник", "Изградња објекта колективног становања", "Изградња објекта за потребе Окружног и Привредног суда, Правобранилаштва и Тужилаштва".

9. Затварање колективних центара - започети радови на изградњи објекта социјалног становања,
10. Реконструкција и санација Моста краља Александра I Карађорђевића – завршени радови и омогућено безбједно одвијање пограничног пјешачког саобраћаја и кориштење културно-историјског наслијеђа у туристичке сврхе,
11. Изградња паркиралишта на приобалном путу – уз сам приобални пут и на околним локацијама урађено је 150 паркинг мјеста што је веома значајно за рјешавање проблема у саобраћају
12. Изградња и регулација корита ријеке Сапне – регулисано 4,7 км корита ријеке Сапне и 700 домаћинстава у 5 мјесних заједница и 20 предузећа заштићено од плављења.
13. Изградња водовода Пилица-Локањ – током 2020. године је урађено око 40% водоводне мреже преко које ће се снабдијевати становници највећих мјесних заједница на подручју града Зворника.
14. Наставак изградње канализационе мреже у МЗ Брањево - Чешка развојна агенција обезбједила опрему, а Град Зворник радове на монтажи опреме и изградњи канализационе мреже.

Када су у питању секторски циљеви, може се рећи да је током 2020. године остварен велики напредак у погледу унапређења амбијента за инвестиције (секторски циљ 1.1), развоја пољопривредне производње (секторски циљ 1.2), унапређивања услова за несметано одвијање саобраћаја (секторски циљ 3.2) те унапређења квалитета и доступности комуналних услуга (секторски циљ 3.3).

Предузети су значајни кораци унапређивању доступности и квалитета услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите (секторски циљ 2.1).

С обзиром да се образовни процес одвијао у измењеним условима, нису се могли реализовати пројекти из области образовања (секторски циљ 2.2), културних и спортских дјелатности (секторски циљ 2.3). Међутим, предузимани су радови на школским објектима и урађен је Акциони план енергетски и климатски одрживог развоја који ће дати замајац енергетски одрживом развоју (секторски циљ 3.1).

О напретку у области туризма (секторски циљ 1.3) не може се још увијек говорити јер је реализација најзначајнијих планираних пројеката тек започела то у условима епидемије вируса корона или је планирана за наредни период.

Макроекономски индикатори показују да је у 2020. години у односу на претходну годину број запослених смањен за 1%, а да је број незапослених повећан за 10%. Истовремено је просјечна нето плата повећана за 6,45%. На основу тога се може закључити да је упркос пандемији вируса корона остварен значајан напредак, али да треба наставити са издвајањем буџетских средстава, повлачењем донаторских средстава и јачањем сарадње са домаћим и међународним институцијама и организацијама у циљу успјешне реализације развојних пројеката.

1. УВОД

Стратегија интегрисаног развоја града Зворник за период 2018-2027. година (у даљем тексту: Стратегија) је израђена уз подршку заједничког пројекта Владе Швајцарске и Развојног програма Уједињених нација (УНДП) у БиХ под називом „Пројекат интегрисаног локалног развоја (ИЛДП)“.

Процес израде Стратегије оперативно је водио Развојни тим који је именован Рјешењем број 02-052-1-545/17 од 21.09.2017. године. У процесу су учествовале три секторске радне групе (за локалну економију, за друштвени развој и за заштиту животне средине) и Партнерска група као консултативно тијело које је састављено од представника јавног, приватног и цивилног сектора.

Стратегија је усвојена на 19. редовној сједници Скупштине града Зворник која је одржана 15.11.2018. године.

Саставни дио Стратегије је био План имплементације за 2018-2020. годину. Након њега је усвојен План имплементације за 2019-2021. годину, а затим План имплементације за 2020-2022. годину (у даљем тексту: План имплементације). Ријеч је планским документима који садрже детаљне податке о пројектима и мјерама који се реализују у текућој години те дају оквир за провођење тих и других пројеката и мјера у наредне двије године.

У процесу израде ових докумената, који је водила Служба за јавне набавке, управљање развојем и међународну сарадњу, односно Одсјек за управљање развојем и међународну сарадњу, учествовале су све унутрашње организационе јединице Градске управе града Зворника, чланови Развојног тима и Партнерске групе.

Извјештај о остварености Плана имплементације (у даљем тексту: Извјештај) је припремила Служба за јавне набавке, управљање развојем и међународну сарадњу, односно Одсјек за управљање развојем и међународну сарадњу на основу података који су прикупљени од организационих јединица задужених за реализацију и/или праћење планираних пројеката и мјера, а уз кориштење Алата за праћење имплементације Стратегије (АПИС) и Табеле за праћење индикатора (СМИ).

Извјештај садржи квантитативне показатеље и квалитативни осврт на реализацију планираних пројеката и мјера у 2020. години, као и поуке и препоруке за наредни период.

2. ВИЗИЈА, СТРАТЕШКИ И СЕКТОРСКИ ЦИЉЕВИ РАЗВОЈА

2.1. Визија

Зворник - отворен и послован, град на води који спаја традицију и нове вриједности и пружа једнаке могућности за свакога.

2.2. Стратешки циљеви

Стратешки циљ 1: Унаприједити стање привреде за креирање и одрживост нових радних мјеста.

Стратешки циљ 2: Унаприједити квалитет друштвеног живота на подручју града Зворник.

Стратешки циљ 3: Одговорно управљање животном средином.

2.3. Секторски циљеви

Економски развој

Секторски циљ 1.1: Унаприједити амбијент за инвестиције.

Секторски циљ 1.2: Подстаћи развој пољопривреде на подручју града Зворника.

Секторски циљ 1.3: Унаприједити туристичку понуду града Зворника.

Друштвени развој

Секторски циљ 2.1: Унаприједити доступност и квалитет услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите.

Секторски циљ 2.2: Побољшати доступност и квалитет формалног и неформалног образовања.

Секторски циљ 2.3: Обезбједити услове за развој културних и спортских дјелатности

Заштита животне средине

Секторски циљ 3.1: Обезбједити енергетски одржив развој и унаприједити систем управљања квалитетом ваздуха.

Секторски циљ 3.2: Унаприједити услове за несметано одвијање саобраћаја.

Секторски циљ 3.3: Унаприједити квалитет и доступност комуналних услуга.

3. КЉУЧНИ ПРИОРИТЕТИ И ФОКУСИ ЗА 2020. ГОДИНУ

Епидемија вируса корона је утицала, али није значајно измјенила стратешке приоритете Града Зворника за 2020. годину.

3.1. Кључни приоритети и фокуси економског сектора

Првобитно планирани приоритети за 2020. годину у економском сектору су били развој пословних зона и пружање техничке и финансијске подршке домаћим и страним инвеститорима приликом покретања и/или ширења пословања, суфинансирање запошљавања и samozapoшљавања те давање стручне подршке пољопривредницима који се баве повртларством, воћарством и сточарством као гранама са потенцијалом за развој. Касније је овоме додато пружање подршке привредним субјектима у сврху санације штете изазване епидемијом вируса корона.

3.2. Кључни приоритети и фокуси друштвеног сектора

Током 2020. године фокус друштвеног развоја је био на унапријеђењу доступности и квалитета услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите кроз изградњу објекта за потребе локалне управе и правосудних органа, реконструкцији ЈЗУ Дом здравља Зворник, реконструкцији постојећег и изградњу новог блока ЈЗУ Болница Зворник. Епидемија вируса корона је у први план ставила јачање капацитета здравствених установа.

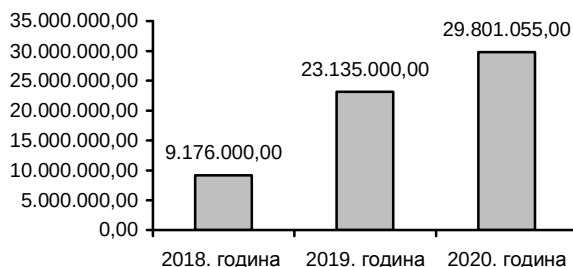
3.3. Кључни приоритети и фокуси сектора заштите животне средине

У сектору заштите животне средине у 2020. години фокус је био на реконструкцији старог пјешачког моста, изградњи паркинга мјеста, реконструкцији градских улица, асфалтирању путева у мјесним заједницама, уређењу ријечних корита (Дрина, Сапна) те изградњи водоводне и канализационе мреже. Од њега се није одустало упркос ограничењима рада и другим мјерама за спречавање ширења вируса корона.

4. ПРЕГЛЕД ПРИОРИТЕТНИХ ПРОЈЕКТА И ОКВИРА ЗА ЊИХОВО ФИНАНСИРАЊЕ

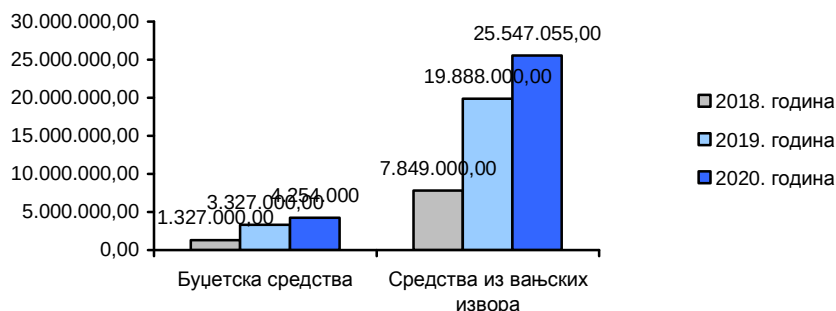
Планом имплементације је обухваћено 66 пројеката од којих је из 19 економског сектора, 23 из друштвеног сектора и 24 из сектора заштите животне средине.

Као што је напријед речено, укупна вриједност ових 66 пројеката је 97.842.000 КМ. Планирано је да се за њихову реализацију у периоду од 2020. године до 2022. године издвоји 72.470.000 КМ. При томе је за 2020. годину планирано 29.801.055 КМ што је значајно више него 2019. године, а поготово 2018. године. Разлог томе је почетак и/или наставак реализације великих инфраструктурних пројеката уз помоћ осигураних средстава.



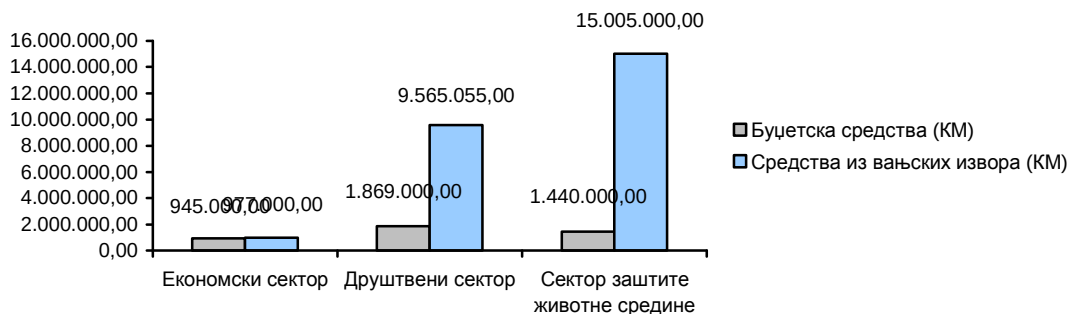
Слика 1. Однос укупно планираних средстава за 2018, 2019. и 2020. годину

Од датих 29.801.055 КМ из буџета је требало обезбједити 4.254.000 КМ (14,27%), а из вањских извора 25.547.055 КМ (85,73%). Ти износи су значајно већи од износа који су планирани из буџета и из вањских извора 2019. и 2018. године.



Слика 2. Структура и однос планираних средстава у 2018, 2019. и 2020. години

Секторски гледано, у 2020. години је за пројекте економског сектора планирано 1.922.000,00 КМ или 6,44%, за пројекте из друштвеног сектора 11.434.055,00 КМ или 38,36% и за пројекте из сектора заштите животне средине 16.445,00 КМ или 55,21%.



Слика 3. Финансијска структура по секторима за 2020. годину

Као што се може видјети, за економски сектор је планирано најмање, али готово исто буџетских и вањских средстава јер се кључни пројекти и мјере односе на редовну додјелу подстицаја привреди и пољопривреди. За друштвени сектор је планирано скоро дупло више буџетских и далеко више вањских средстава у односу на економски сектор јер обухвата инфраструктурне пројекте и мјере који се реализују из кредита или уз подршку јавних установа. Такви су и готово сви пројекти из сектора заштите животне средине, али је ту ипак планирано нешто мање буџетских, а значајно више средстава из вањских извора у односу на друштвени сектор јер је осим кредита и сарадње са јавним установама, обезбјеђена подршка донаторских организација.

Тиме је направљен одређен заокрет у односу на 2018. годину и 2019. годину када је највише укупних

средстава планирано за пројекте из друштвеног сектора, затим из сектора заштите животне средине и из економског сектора. Овај пут је највише средстава планирано за сектор заштите животне средине, затим из друштвеног сектора и на крају из економског сектора.

У складу са тим, дошло је до промјене и у погледу структуре планираних средстава. Године 2018. је највећи дио буџетских средстава био намјењен економском сектору, а 2019. сектору заштите животне средине. Сада је то случај са друштвеним сектором. Када су у питању средства из екстерних извора, 2018. године и 2019. године је највише планирано за друштвени сектор, мање за сектор заштите животне средине и најмање за економски сектор. Овај пут је највише планирано за сектор заштите животне средине, затим из друштвеног сектора и на крају из економског сектора.

5. ПРЕГЛЕД ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПРИОРИТЕТНИХ ПРОЈЕКТА И МЈЕРА У 2020. ГОДИНИ

5.1. Имплементација приоритетних пројеката и мјера у 2020. години

Као што је већ речено, у 2020. години је планирана реализација 66 пројеката. Међутим, реализовано је 48 (72,23%) пројекта од којих је седам (10,61%) завршено, а 41 (62,12%) је и даље у реализацији.

Табела 1. Статус планираних пројеката по секторима

Сектор	Број купно планираних пројеката	Потпуно и дјелимично реализованих пројеката		Потпуно реализованих пројеката		Дјелимично реализованих пројеката		Нису започети	
		Број	%	Број	%	Број	%	Број	%
Економски сектор	19	17	89,47	0	0	17	89,47	2	10,53
Друштвени сектор	23	17	73,91	2	8,70	15	65,22	6	26,09
Сектор заштите животне средине	24	14	58,33	5	20,83	9	37,50	10	41,67
Укупно	66	48	72,73	7	10,61	41	62,12	18	27,27

У економском сектору су сви започети пројекти и даље у реализацији. У друштвеном сектору су два пројекта завршена, а 15 је у реализацији. Тај однос у сектору заштите животне средине је пет према девет. Оваква ситуација одговара чињеници да пројекти економског развоја углавном имају карактер дугорочних мјера, а да се пројекти из области заштите животне средине највећим дијелом односе на инфраструктурне радове.

Ако се узме у обзир да је укупна планирана вриједност свих 66 пројеката 29.801.055,00 КМ, а да је за реализацију ових 48 пројеката утрошено 17.684.298,82 КМ долази се до податка да је проценат финансијске реализације 59,34.

При томе је за седам завршених пројеката утрошено 5.190.676,53 КМ или 17,42%, док је за 41 дјелимично реализовани пројекат издвојено 12.493.622,29 КМ или 41,92%.

Табела 2. Финансијска реализација пројеката укупно и по секторима

Сектор	Вриједност планираних пројеката (КМ)	Потпуно и дјелимично реализовани пројекти		Потпуно реализовани пројекти		Дјелимично реализовани пројекти	
		КМ	%	КМ	%	КМ	%
Економски сектор	1.922.000,00	1.325.024,53	68,94	0,00	0	1.325.024,53	68,94
Друштвени сектор	11.434.055,00	4.675.122,75	40,89	85.948,20	0,75	4.589.174,55	40,14
Сектор заштите животне средине	16.445.000,00	11.684.151,54	71,05	5.104.728,33	31,04	6.579.423,21	40,01
Укупно	29.801.055,00	17.684.298,82	59,34	5.190.676,53	17,42	12.493.622,29	41,92

Из претходне табеле се види да је највећи проценат финансијске реализације остварен у сектору заштите животне средине (71,05%). Нешто мањи је у економском сектору (68,94), а најмањи у друштвеном сектору (40,89%). То је очекивано с обзиром да највећи број пројеката који су реализовани у области заштите животне средине, подразумијева обимне и скупе инфраструктурне радове те да се пројекти економског развоја односе на редовне мјере.

Када је у питању унутрашњи однос буџетских и вањских средстава у укупно планираним и реализованим износима, може се рећи да готово није било одступања. Наиме, од укупно планираних 29.801.055,00 КМ, 4.245.000,00 КМ (14,27%) је било из буџета, а 25.547.055,00 КМ (85,73%) из вањских извора док је од укупно реализованих 17.684.298,82 КМ, 2.444.466,19 КМ (13,82%) било из буџета, а 15.239.832,63 КМ (86,18%) из вањских извора.

Табела 3. Структура планираних и реализованих средстава по секторима за 2020. годину

Сектор	Планирано	%	Реализовано	%
ЕКОНОМСКИ СЕКТОР				
Буџет	945.000	49,17	635.130,53	47,93
Вањски извори	977.000,00	50,83	689.894,00	52,07
Укупно	1.922.000,00		1.325.024,53	68,94
ДРУШТВЕНИ СЕКТОР				
Буџет	1.869.000,00	16,35	295.068,56	6,31
Вањски извори	9.565.055,00	83,65	4.380.054,19	93,69
Укупно	11.434.055,00		4.675.122,75	40,89
ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ				
Буџет	1.440.000,00	8,76	1.514.267,10	12,96
Вањски извори	15.005.000,00	91,24	10.169.884,44	87,04
Укупно	16.445.000,00		11.684.151,54	79,64
УКУПНО СВА ТРИ СЕКТОРА				
Буџет	4.245.000,00	14,27	2.444.466,19	13,82
Вањски извори	25.547.055,00	85,73	15.239.832,63	86,18
Укупно	29.801.055,00		17.684.298,82	59,34

Скоро исти је случај у економском, али не и друштвеном и сектору заштите животне средине. У друштвеном сектору је за око 10% смањено учешће буџетских, а повећано учешће вањских извора, док је у сектору заштите животне средине за око 4% повећано учешће буџетских, а смањено учешће вањских извора.

Ако се подаци из претходне табеле упореде са подацима за 2019. годину када је у економском сектору остварено 113,02%, у друштвеном сектору 20,19%, а у сектору заштите животне средине 79,64% плана, могло би се закључити да је 2020. године дошло до пада реализације у економском сектору (на 68,94%), повећања у друштвеном сектору (на 40,89%) и задржавања на истом нивоу у сектору заштите животне средине (79,64%).

Међутим, треба имати у виду да је у економском сектору планирани износ подстицаја за привредне субјекте у 2019. години био значајно мањи од планираног износа за 2020. годину, а да је реализација на истом нивоу.

Напретку у друштвеном сектору највише је допринело то што се са припремних активности прешло на стварну реализацију капиталних пројеката који се односе на изградњу и реконструкцију објеката здравствених установа, као и објекта колективног становања. С обзиром да су потребна средства обезбјеђена и резервисана на рачунима ентитетских органа власти, реализација би била и већа да није дошло до епидемије вируса корона која је успорила извођење радова, а самим тим и финансијску реализацију. То би нарочито био случај да су започета још два пројекта за која су такође обезбјеђена средства - изградња зграде за потребе Окружног и Привредог суда, Правобранилаштва и Тужилаштва и изградња зграде за потребе Градске управе.

Све то објашњава и зашто је укупан проценат финансијске реализације средњи (59,34%)².

5.2. Преглед имплементације приоритетних пројеката и мјера по секторима у 2020. години

5.2.1. Економски сектор

У сектору економског развоја је планирано 19 пројеката.

За потребе њихове реализације планирано је 1.922.000,00 КМ од којих 945.000,00 КМ (49,17%) из буџета, а 977.000,00 КМ (50,83%) из вањских извора.

Међутим, рађено је на реализацији 17 пројеката који су започели 2018. или 2019. године. Два пројекта нису започела јер су се односили на област туризма која је нарочито погођена епидемијом вируса корона.

За реализацију тих 17 (89,47%) пројеката утрошено 1.325.024,53 КМ (68,94%) од којих је 635.130,53 КМ (47,93%) обезбјеђено из буџета, а 689.894,00 КМ (52,07%) из вањских извора.

² Да су обезбјеђена и резервисана средства повучена и реализована, укупан проценат финансијске реализације је могао бити око 90%.

Табела 4. Статус пројеката и финансијска структура планираних и реализованих средстава у економском сектору у 2020. години

Статус	Број пројеката	Укупна вриједност (КМ)	Из буџета		Из вањских извора	
			КМ	%	КМ	%
Планирано	19	1.922.000,00	945.000,00	49,17	977.000,00	50,83
У реализацији	17	1.325.024,53	635.130,53	47,93	689.894,00	52,07
%	89,47	68,94	67,20		70,61	

Најзначајнији пројекти који су реализовани у 2020. години су:

1. Развој Пословне зоне Јадар – Влада Републике Српске је пренијела право својине и посједа на Град Зворник без накнаде и ту сврху изградње заједничке индустријске зоне у пограничном дијелу Републике Српске са Републиком Србијом,
2. Привлачење инвеститора у пословну зону Инжењеринг – привучен један нови и успостављени контакти са два потенцијална домаћа инвеститора.
3. Стварање и сертификација повољног пословног окружења (БФЦ) - испуњавани услови за стицање сертификата о повољном пословном окружењу као својеврсног печата квалитета и инструмента за привлачење домаћих и страних инвеститора.
4. Додјела подстицаја привредним субјектима - Градска управа Зворник је кроз реализацију Програма додјеле подстицаја привредним субјектима у 2020. години је исплатила 265.490,00 КМ у сврху суфинансирања запошљавања 146 лица код 63 предузећа и 4 нова инвеститора, као и самозапошљавања 7 лица. Истовремено је Филијала ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске у Зворнику реализовала 654.070,00 КМ,
5. Унапређење пластеничке производње поврћа – реализован Програм подстицаја за развој пољопривредне производње у који је уврштена пластеничка производња и у сарадњи са донаторском организацијом додјељена 33 пластеника појединачне површине 50m².
6. Подршка подизању вишегодишњих засада воћа – Градска управа Зворник је кроз реализацију Програма подстицаја за развој пољопривредне производње са 53.380,00 КМ (скоро duplo више него 2019. године) подржала подизање засада на 1ha јагодичастог воћа и на 9,1 ha коштичавог воћа. Тиме су извршена трајна улагања која ће генерисати приходе у наредних 15 до 20 година.
7. Унапређење производње млијека - Градска управа Зворник је кроз реализацију Програма подстицаја за развој пољопривредне производње подржала производњу млијека са укупно 83.400,00 КМ што је за 35% више него 2019. године.
8. Унапређење производње меса - Ријеч је о вишегодишњем пројекту чијој реализацији је допринијела додјела подстицаја за производњу и тов говеда и свиња у укупном износу од 191.975,00 КМ што је за скоро 9% више него 2019. године.

5.2.2. Друштвени сектор

У сектору друштвеног развоја су планирана 23 пројекта. За потребе њихове имплементације планирано је 11.434.000,00 КМ што је готово на истом новоу као 2019. године (11.251.000,00 КМ).

При томе је планирано да се 1.869.000,00 КМ (16,35%) издвоји из буџета, а да се 9.565.055,00 КМ (83,65%) обезбједи из вањских извора.

Међутим, рађено је на реализацији 17 (73,91%) пројеката и утрошено је 4.675.122,75 КМ (40,89%). То је duplo више у односу на износ који је реализован 2019. године (2.271.201,82 КМ). При томе је 295.068,56 КМ (6,31%) обезбјеђено из буџета, а 4.380.054,19 КМ (93,69%) из вањских извора.

Табела 5. Статус пројеката и финансијска структура планираних и реализованих средстава у друштвеном сектору у 2020. години

Статус	Број пројеката	Укупна вриједност	Из буџета		Из вањских извора	
		КМ	КМ	%	КМ	%
Планирани	23	11.434.000,00	1.869.000,00	16,35	9.565.055,00	83,65
Завршени и у реализацији	17	4.675.122,75	295.068,56	6,31	4.380.054,19	93,69
%	73,91	40,89%	15,78		45,79	

Од датих 17 пројеката, два су завршена, а 15 ће се реализовати наредне године и касније. Преосталих шест пројеката је у фази припреме

Табела 6. Финансијска структура средстава утрошених на завршене и на пројекте у реализацији у 2020. години

Статус	Број пројеката	Износ средстава	Из буџета	Из вањских извора
		КМ	КМ	КМ
Завршени пројекти	2	85.948,20	35.948,20	50.000,00
Пројекти у реализацији	15	4.589.174,55	259.120,36	4.330.054,19

Најзначајнији пројекти који су завршени и реализовани током 2020. године су:

1. Реконструкција постојећег и изградња новог блока ЈЗУ Болница Зворник – након завршетка израде пројектно-техничке документација, провођења процедуре јавних набавки и рјешавања имовинско-правних питања, започети су радови на темељној јами новог блока.
2. Доградња амбуланте у Брањево – заједничким средствима УНДП и Градске управе започети су радови на доградњи 180m² ради отварања педијатријске, стоматолошке, гинеколошке и још двије ординације. Тиме ће се значајно унапредити доступност услуга примарне здравствене заштите.
3. Затварање колективних центара - Пројекат се реализује у оквиру ЦЕБ II програма. Раније су обезбјеђена средства (2.200.000,00 КМ) за изградњу објекта социјалног становања површине око 2.300m² која је коначно започета.
4. Унапређење капацитета Градске управе Зворник – Ријеч је о вишегодишњем пројекту који треба да омогући ефикасније и квалитетније пружање услуга грађанима. Осим унапређења људских и техничких капацитета, пројекат обухвата изградњу зграде за потребе Градске управе – припрема се пројектно-техничка документација и донијета је одлука о кредитном задужењу.
5. Дигитализација бископа у ЈУ „Дом омладине“ Зворник – набављена је опрема за биоскоп уз помоћ које се приказују филмови савремене продукције. Тиме је обogaћен програм ове установе, а и културни и уопште друштвени живот у граду Зворнику. То ће нарочито доћи до изражаја након што ова установа буде могла радити без ограничења због епидемије вируса корона.

5.2.3. Сектор заштите животне средине

У сектору заштите животне средине планирана су 24 пројекта. За потребе њихове имплементације планирано је 16.445.000,00 КМ што је за 64,61% више него 2019. године (9.990.000,00 КМ).

При томе је планирано да се 1.440.000,00 КМ (8,76%) издвоји из буџета, а да се 15.005.000,00 КМ (91,24%) обезбјеђи из вањских извора.

Међутим, рађено је на реализацији 14 (58,33%) пројеката и утрошено је 11.684.151,54 КМ (71,05%). Тај износ је за 46,85% већи од износа који је реализован 2019. године (7.956.025,21 КМ). Разлог овогоме је то што су 2019. године вршени припремни, а 2020. године грађевински радови у оквиру великих инфраструктурних пројеката.

Од тих 11.684.151,54 КМ, 1.514.267,10 КМ (12,96%) је обезбјеђено из буџета, а 10.169.884,44 КМ (87,04%) из вањских извора..

Табела 7. Статус пројеката и финансијска структура планираних и реализованих средстава у сектору заштите животне средине

Статус	Број пројеката	Укупна вриједност (КМ)	Из буџета		Из вањских извора	
			КМ	%	КМ	%
Планирани	24	16.445.000,00	1.440.000,00	8,76	15.005.000,00	91,24
Завршени и у реализацији	14	11.684.151,54	1.514.267,10	12,96	10.169.884,44	87,04
%	58,33	71,05	105,15		67,77	

Од датих 14 пројеката, 4 су завршена, а 9 се наставља реализовати у наредном периоду. Преосталих 10 пројеката је у фази припреме.

Табела 8. Финансијска структура средстава утрошених на завршене и на пројекте у реализацији у 2020. години

Статус	Број пројеката	Износ средстава	Из буџета	Из вањских извора
		КМ	КМ	КМ
Завршени пројекти	2	5.104.728,33	733.456,33	4.371.272,00
Пројекти у реализацији	15	6.579.423,21	780.810,77	5.798.612,44

Најзначајнији пројекти који су завршени и реализовани током 2020. године су:

1. Реконструкција главног објекта ЈЗУ Дом здравља Зворник – Пројекат има за циљ унапређење енергетске ефикасности објекта, али и услова за пружање услуга и остваривање права на примарну здравствену заштиту. Радови су започели и настављају се 2021. године.
2. Реконструкција и санација Моста краља Александра I Карађорђевића - Пројекат се проводи у оквиру међународног програма сарадње „Србија Српској“. Завршени су радови који су почели 2019. године и мост је стављен у функцију пограничног саобраћаја те уврштен у туристичке атракције на подручју града Зворника.
3. Изградња паркиралишта на приобалном путу – уз сам приобални пут и на околним локацијама урађено је 150 паркинг мјеста што је веома значајно за рјешавање проблема у саобраћају.
4. Реконструкција и асфалтирање градских улица и локалних категорисаних и некатегорисаних путева - санирано је и/или асфалтирано 40km коловоза на локалним категорисаним и некатегорисаним путевима, урађено је 15 пропуста, уређено је и очишћено 4km канала,

- реконструисано је и асфалтирано 4km градских улица.
5. Изградња водовода Пилица-Локањ – током 2020. године је урађено око 40% водоводне мреже преко које ће се снабдијевати становници највећих мјесних заједница на подручју града Зворника.
 6. Изградња и регулација корита ријеке Сапне – завршени су радови на уређењу 4,7 км корита ријеке Сапне тако да је значајно смањен ризик од поплава у њеној долини.
 7. Реконструкција платоа испред Музичке школе у Зворнику – завршени су радови на уређењу платоа површине 700m² што је значајно допринело унапређењу градског амбијента.
 15. Наставак изградње канализационе мреже у МЗ Брањево - Чешка развојна агенција је обезбједила опрему, а Град Зворник радове на монтажи опреме и изградњи канализационе мреже који се настављају 2020. године.

5.3. Кључни резултати и остварени напредак у 2020. години

На основу свих прикупљених и обрађених података о реализацији пројеката у извјештајном периоду, може се закључити да су резултати видљиви прије свега у области привреде и пољопривреде, здравствене и социјалне заштите, саобраћаја и заштите животне средине.

5.3.1. Економски развој

Секторски циљ 1.1: Унаприједити амбијент за инвестиције

Планирано је да се до 2022. године број привредних субјеката повећа за 15% у односу на 2016. годину. Према подацима Републичког завода за статистику, 2016. године је било 841, 2018. године 900, а 2019. године 939 привредних субјеката (привредна друштва и предузетници) што је за 11,65% више него 2016. године.

С обзиром да Републички завод за статистику објављује податке за претходну годину тек крајем текуће године, за процјену стања у 2020. годину су се користили подаци Агенције за посредничке, информатичке и финансијске услуге (АПИФ) и Одјељења за привреду и друштвене дјелатности.

По њима је на дан 31.12.2019. године било 1.160 што је за чак 38% више него 2016. године, док је на дан 31.12.2020. године било 1.118 привредних субјеката што је за 33% више него 2016. године. Због епидемије вируса корона се очекивао пад у односу на 2019. годину, али он није био драстичан захваљујући реализацији пројеката и мјера из програма развоја пословних зона и капацитета за техничку подршку привреди, односно пројеката и мјера који се односе на пружање (не)финансијске подршке привредним субјектима.

Међутим то нису подаци који су кориштени приликом одређивања базне вриједности па за доношење коначног закључка треба сачекати објављивање истоврсних података у Статистичком годишњаку, односно у публикацији Градови и општине Републичког завода за статистику. С обзиром да се не очекују велика одступања, може се рећи да је овај очекивани секторски исходи остварен.

Други очекивани секторски исход је да се до 2022. године запосли 600 нових радника. При томе је одређено да се број новозапослених рачуна као разлика броја запослених у извјештајној и 2016. години. С обзиром да је 2016. године било 8.893, 2018. године 9.470, а 2019. године 9.628 запослених, може се рећи да је већ тада постигнут и пребачен очекивани напредак. Због епидемије вируса корона и пада број привредних друштава, 2020. године је дошло и до пада броја запослених на 9.531. Разлика између овог броја и броја запослених 2016. године је 638 па се ипак може рећи да је и овај очекивани секторски исходи остварен.

Секторски циљ 1.2: Подстаћи развој пољопривреде на подручју града Зворника

Мјере подршке подизању вишегодишњих засада воћа, пластеничке производње поврћа, унапријеђења производње млијека и меса, те едукације и подршке учешћу пољопривредних произвођача на сајмовима, се континуирано проводе и доприносе повећању броја газдинстава и обима производње у области повртларства, воћарства и сточарства.

Године 2018. је било 649 пољопривредних газдинстава што је за 31,6% више него 2016. године. Године 2019. је било 704 пољопривредних газдинстава што је за 8,5% више него 2018. године, односно за 42,8% више него базне 2016. године. Године 2020. је било 1.137 пољопривредних газдинстава што је за 61,55% више него 2019. године, односно за 130% више него 2016. године. Међутим, треба имати у виду да је ово број пољопривредних газдинстава који пролазе кроз евиденцију АПИФ-а, без обзира да ли обнављају свој статус или не.

У извјештајном периоду је остварено значајно повећање обима производње у области производње меса и млијека. Истовремено је дошло до смањења производње јагодичастог, али повећања производње коштничавог воћа. Додјељена су 33 пластеника за унапређење пластеничке производње поврћа. У области производње жита није било осцилација. С обзиром да се овдје ради о вишегодишњим пројектима и мјерама који ће се проводити и сваке наредне године уз додјелу

подстицаја за унапријеђење пластеничке производње поврћа, органске производње поврћа и воћа те давање подршке за изградњу капацитета за складиштење и чување поврћа и воћа, реално је очекивати да до 2022. године обим производње у области повртларства, воћарства и сточарства буде повећан за 20%, односно да секторски исход буде остварен.

Секторски циљ 3: Унаприједити туристичку понуду града Зворника

Негативни ефекти епидемије вируса корона су највидљивији у сектору туризма. Због ограничења кретања људи и рада угоститљских објеката, мотела и хотела, дошло је до значајног пада броја ноћења туриста и прихода од боравишне таксе.

Број ноћења туриста 2020. године је 10.708 што је знатно мање него 2019. године (15.133), али је и даље за 130% виши него 2016. године.

Године 2020. је остварен приход од боравишне таксе у износу од 16.938 КМ што је знатно мање него 2019. године (23.448,55 КМ), али и даље за 116% више него 2016. године.

Све то значи да су и прије почетка реализације најзначајнијих пројеката и у условима епидемије вируса корона, очекивани секторски исходи³ остварени.

На основу свих наведених и других доступних података, може се процијенити оствареност исхода на нивоу стратешког циља 1: Унаприједити стање привреде за крирање и одрживост нових радних мјеста.

Привредни субјекти са подручја града Зворника су 2016. године инвестирали 24.715.000 КМ, а 2019. године 43.686.000 КМ у стална средства. Подаци за 2020. годину још увијек нису доступни. Због епидемије вируса корона и њених негативних ефеката на привреду, може се очекивати да ће доћи до одређеног пада, али не у мјери која ће угрозити остварење очекиваног стратешког исхода.⁴

Број запослених у 2020. години је био 9.531, а у 2016. години 8.893 што значи да је остварено повећање од 7,17%. С обзиром да већ долази до опоравка привреде од негативних ефеката епидемије вируса корона, може се очекивати да ће до се до краја планског периода број запослених повећати за планираних 15%.

Просјечан износ бруто плате у 2016. години је био 1.321,00, а у 2020. години 1.488,00 КМ. То значи да је просјечан износ бруто плате у 2020. години био за 12,64% већи него 2016. године. Тиме је остварен очекивани стратешки исход⁵.

Ове године су први пут обезбјеђени подаци о приходу привредних субјеката (714.413.525,00 КМ) тако да ће се у будуће моћи пратити оствареност и овог исхода.

5.3.2. Друштвени развој

Секторски циљ 2.1: Унаприједити доступност и квалитет услуга из области управе, социјалне и здравствене заштите

У 2020. години су настављени раније започети и започети нови пројекти који треба да доведу до повећања задовољства корисника услуга здравствене и социјалне заштите. Ту се прије свега мисли на реконструкцију постојећег и изградњу новог блока ЈЗУ Болница Зворник, доградњу амбуланте у Брањеву те на изградњу објекта социјалног становања. У фази припреме је пројекат унапређења капацитета ЈУ Центар за социјални рад. На осталим пројектима није било веће реализације активности јер је фокус стављен на борбу против вируса корона.

Реализација свих ових пројеката ће сигурно допринети већој доступности и квалитету услуга социјалне и здравствене заштите, али да би се утврдило у којој мјери, потребно је што прије провести испитивање задовољства корисника услуга социјалне и здравствене заштите чији резултати ће служити као полазна вриједност.

Раније су створени формално-правни услови за реализацију пројекта који се односи на изградњу објекта за потребе Окружног и Привредног суда, Тужилаштва и Правобранилаштва⁶. Затворена је финансијска конструкција, али није изградња још увијек није започела. Очекује се да се то деси 2021. године и да ће се тако повећати број организационих јединица републичких институција у Зворнику и број запослених у њима и уопште, односно да ће се омогућити рјешавање спорова из надлежности окружних и привредних судова, Правобранилаштва и Тужилаштва у Зворнику.

³ До 2022. године повећан број ноћења туриста за 40% и приход од боравишне таксе за 25% у односу на 2016. годину.

⁴ До 2027. године реализовано 30.000.000 КМ домаћих и страних инвестиција

⁵ До 2027. године износ бруто плате повећан за 10% у односу на 2016. годину.

⁶ Усвојен је Закон о Правобранилаштву Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, број 7/18) и донијета Одлука о кредитном задужењу Градске управе у ту сврху.

Током 2020. године је настављен рад на унапређењу капацитета Градске управе. Осим редовног одржавања рачунарских програма и софтвера, набавке опреме и увођења система финансијског управљања и контроле, донијета је одлука о кредитном задужењу и урађена је пројектно-техничка документација за изградњу нове зграде Градске управе. Израђена је нова интернет страница. Поднијета је пријава за учешће у пројекту „Паметни градова – ка дигиталној трансформацији градова у БиХ“. Због свега тога се може очекивати да до краја планског периода ће задани пројектни и секторски резултати бити остварени.

Секторски циљ 2.2: Побољшати доступност и квалитет формалног и неформалног образовања

Пројекат које се односи на проширивање капацитета ЈПВОУ Дјечији вртић „Наша радост“ је раније завршен и исходи који су с њим у вези су остварени.

Константна улагања у школске објекте сигурно доприносе повећању броја ученика и наставника који су задовољни хигијенским и материјално-техничким условима. Да би се знало колико је то повећање и да ли у довољној мјери доприноси остваривању очекиваног секторског исхода⁷, неопходно је да се проведе анкетирање чији резултати ће бити приказани у наредном годишњем извјештају о реализацији Стратегије.

С обзиром да је планирано смањење броја незапослених особа за 10% у односу на 2016. годину, а да је већ остварено смањење броја незапослених особа за 8,7% у односу на 2016. годину, могло би се очекивати да ће овај секторски исход бити остварен до краја планског периода. Томе ће свакако допринети и реализација пројеката везаних за израду и имплементацију Програма обуке, доквалификације и преквалификације незапослених лица и развој кључних компетенција код ученика средњих школа чији завршетак се очекује 2021. године.

Секторски циљ 2.3: Обезбједити услове за развој културних и спортских дјелатности

Очекује се да се до 2022. године најмање 40% средстава потребних за функционисање установа и организација културе и спорта обезбјеђује из њихових сопствених и других ванбуџетских извора те да се број програмских културних и умјетничких садржаја, као и број чланова спортских клубова и рекреативаца повећа за 30% у односу на 2016. годину.

Током 2020. године је реализован пројекат дигитализације биоскопа ЈУ Дом омладине кроз који је реконструисан екран за приказивање филмова те набављен 3Д пројектор и ХФ звучници. Захваљујући томе, приход од продаје улазница је повећан за 300% у односу на 2019. годину. Он ће бити и много виши када се укину ограничења рада културних установа. Важно је рећи да је ЈУ Народна библиотека и музејска збирка у условима епидемије вируса корона своје активности ускладила са препорукама штаба за ванредне ситуације и да је дала допринос борби против ширења вируса корона кроз израду заштитних визира.

Епидемија вируса корона није дозволила ни повећање броја званичних спортских догађаја и броја закупљених термина у затвореним спортским теренима у односу на 2016. годину. Рекреативно спортски центар је радио смањеним капацитетом, али је ипак реконструисано 810 столица. Одржана су само два званична спортска догађаја и закупљено је само 260 термина. Започета је изградња фискултурне сале у Тршићу.

Потребно је наставити са реализацијом започетих и што прије започети провођење осталих пројеката, нарочито оних из области културе, како би се до краја планског периода могли остварити на почетку наведени секторски исходи.

Реализација циљева из сектора друштвеног развоја треба да допринесе испуњавању стратешког циља 2, односно унапријеђењу квалитета друштвеног живота на подручју града Зворника које се огледа у смањивању износа социјалних давања по глави становника за 5%, повећању броја запослених кроз пројекте цјеложивотног образовања и учења за 10%, повећању броја корисника и посјетилаца установа и организација културе и спорта за 50% у односу на 2016. годину и повећању задовољства грађана услугама органа управе за 10% у односу на 2018. годину.

У 2020. години није могао бити направљен значајнији помак јер је провођење највећих пројеката тек започело и то у условима епидемије вируса корона или тек треба започети у наредном периоду.

5.3.3. Заштита животне средине

Секторски циљ 3.1: Обезбједити енергетски одржив развој и унаприједити систем управљања квалитетом ваздуха

⁷ До 2022. године 70% ученика и наставника задовољно хигијенским и материјално-техничким условима у основним и средњим школама.

Од пет пројекта која се односе на провођење мјера енергетске ефикасности у јавним објектима који су у власништву Града, на два су реализоване активности током 2020. године. Ниме, настављено је са реконструкцијом и провођењем мјера енергетске ефикасности на објекту ЈЗУ Дом здравља Зворник, као и на школским објектима - дјелимично су реконструисане школе у Зворнику и Рођевићу; реконструисано је 1700 м² крова на школи у Пилици и 78 м² крова на ЈУ СШЦ „Петар Кочић“; урађено је 400 м² фасаде у ЈУ ТШЦ, као и дио фасаде на школи у Ораовцу те лимарски радови на школи у Каменици. Провођење активности на преостала три пројекта је пребачено за 2021. годину. Због тога се у извјештајном периоду није могао остварити значајнији допринос смањењу трошкова за електричну енергију и гријање у односу на 2016. годину.

С обзиром да је постављање станица за мјерење квалитета ваздуха одгођено за 2021. годину, подаци о концентрацији примарних загађивача у ваздуху и остварености исхода секторског циља 3.1. још увијек нису доступни.

Секторски циљ 3.2: Унаприједити услове за несметано одвијање саобраћаја

У 2020. години је изграђено или уређено више од 200 паркинг мјеста. Завршен је пројекат реконструкције Моста краља Александра I Карађорђевића. Санирано је и асфалтирано 40км коловоза на локалним категорисаним и некатегорисаним путевима. Урађено је 15 пропуста. Уређено је и очишћено 4km канала. Реконструисано је и асфалтирано 4 км градских улица.

У оквиру пројекта изградња кружног тока на раскрсници путева М19 и М4 нису провођене конкретне активности, а почетак реализације пројекта реконструкције пута Шћемлија-Глумина је пребачен за 2021. годину.

Процјењује се да је просјечан годишњи дневни саобраћај на мрежи путева остао на истом нивоу. Како није успостављен систем наплате паркинга, није било ни прихода у буџету Града од наплате паркинга који би требало да служе за мјерење остварености исхода секторског циља 3.2.

Секторски циљ 3.3: Унаприједити квалитет и доступност комуналних услуга

Од три пројекта који треба да допринесу безбједнијем и квалитетнијем водоснабдијевању, један је реализован током 2020. године (изградња водовода Пилица-Локањ), а два (изградња водовода Ораовац-Крижевићи и ревизија програма заштите изворишта) се налазе у фази припреме.

Рађено је на уређивању градске плаже и обалоутврде корита ријеке Дрине ка Градској капији те платоа испред Музичке школе. Због тога се може претпоставити да је задовољство грађана урбаним зеленим површинама повећано. То ће бити нарочито случај када се реализује пројекат уређења платоа код Робне куће. Да би се то могло поуздано утврдити, потребно је што прије провести испитивање ставова грађана.

Са аспекта смањења ризика од поплава, најзначајнији је пројекат уређење корита ријеке Сапне и дијела ријеке Дрине, као и прочишћавање каналске мреже Челопек-Тршић који је завршен.

АД „Водовод и комуналије“ је радило на реализацији пројекта успостављања система одвојеног прикупљања отпада који ће бити завршен 2021. године. Тек тада ће се моћи говорити о повећању количина отпада који се пласира на тржиште.

С обзиром да дивље депоније нису чишћене ни саниране, није дошло до смањивања површине земљишта под неправилно одложеним отпадом. Ипак, поднијет је пројектни приједлог за израду дијела техничке документације за санацију депоније Тилић Ада.

Када је у питању пречишћавање отпадних вода, пројекат изградње пречистача у Табанцима је у фази припреме, а започет је пројекат наставка изградње канализационе мреже са пречистачем у Брањеви. Завршетак њихове реализације је предуслов за остваривање напретка у погледу количине пречишћених отпадних вода.

Утицај реализованих пројеката из сектора заштите животне средине на остварење секторских циљева и стратешког циља 3. је или минималан или се не може мјерити. Није остварен потребан помак у погледу повећања енергетске ефикасности објеката у власништву Града, смањења количина отпада одложеног на неправилан начин и повећања јавних зелених површина по становнику. Задовољство становника стањем саобраћајне инфраструктуре није испитивано. Једино је повећана покривеност домаћинстава услугама водовода за 7% од планираних 5% у односу на 2016. годину те је смањен ризик од поплава у насељима Челопек, Каракај, Економија и Тршић.

5.4. Хоризонтална и вертикална усклађеност и ниво интегрисаности

У извјештајном периоду је завршено, реализовано или започето укупно 48 пројеката и мјера који

доприносе остваривању секторских и стратешких циљева развоја града, као и развојних приоритета Републике Српске и БиХ.

Привлачење инвеститора у пословну зону "Инжењеринг" и додјела подстицаја привредним субјектима су пројекти који доприносе економском, али и друштвеном развоју града. Они одговарају активностима и мјерама предвиђеним Стратегијом запошљавања Републике Српске 2016-2020, Стратегијом развоја малих и средњих предузећа Републике Српске 2016-2020, Стратегијом подстицања страних улагања у Републику Српску 2016-2020 и Стратегијом развоја локалне самоуправе у Републици Српској 2017-2021.

Подршка подизању вишегодишњих засада воћа, органској производњи воћа и поврћа, унапређењу пластеничке производње поврћа, унапређењу производње млијека, унапређењу производње меса и организовању кластера су вишегодишњи пројекти који доприносе развоју пољопривреде и руралних подручја, а тиме и остваривању Стратешког плана развоја пољопривреде и руралних подручја Републике Српске 2016-2020.

Пројекти везани за ЈЗУ Дом здравља Зворник, као и пројекат реконструкције постојећег и изградња новог блока ЈЗУ Болница Зворник доприносе унапређењу доступности, побољшању квалитета и повећању обима здравствених услуга. Вема су значајни за остваривање свих секторских и стратешких циљева развоја града Зворника, као и спровођење Политике унапређивања здравља становништва Републике Српске до 2020. године. У обрнутом смјеру дјелује пројекат реконструкције Дома здравља јер не доприноси само повећању енергетске ефикасности јавних објеката већ и унапређењу услова за пружање услуга и остваривање права на примарну здравствену заштиту.

Пројекат затварања колективних центара су пројекти који директно доприносе унапређењу система социјалне заштите, али и економској активности у заједници.

Пројекат унапређења капацитета Градске управе је вишегодишњи пројекат који треба да омогући ефикасније и квалитетније пружање услуга грађанима и привредној заједници, све у складу са Стратегијом развоја локалне самоуправе у Републици Српској 2017-2021, али и повећању енергетске ефикасности јавних објеката.

Унапређење материјално-техничких услова у основним школама те изградња, реконструкција и опремање игралишта и затворених терена за лопташке, борилачке и базичне спортове директно доприносе унапређењу квалитета предшколског и основног образовања у складу са Стратегијом развоја образовања у Републици Српској 2016-2021, те развоју спорта. Индиректно утичу на повећање броја запослених, као и броја културно-спортских садржаја.

Изградња гараже и паркинг мјеста, реконструкција и санација Моста краља Александра I Карађорђевића, изградња кржног тока, реконструкција и асфалтирање градских улица и локалних путева су пројекти који су веома значајни за несметано и безбједно одвијање саобраћаја, а тиме и за унапређење квалитета живота у урбаном и руралном подручју града. Доприносе енергетски ефикасном развоју и смањењу загађења ваздуха те побољшавају слику амбијента за инвестиције.

Уређење обалоутврде корита ријеке Дрине, регулација дијела корита ријеке Дрине уз чишћење каналске мреже Челопек-Тршић те изградња и регулација корита ријеке Сапне доприносе заштити од вода (Стратегија интегралног управљања водама Републике Српске 2015-2024), односно усклађеном и просторно уравнотеженом социо-економском развоју заједнице што је на трагу Стратегије заштите природе Републике Српске.

5.5. Институционални капацитети Градске управе и сарадња са битним актерима

Послове управљања развојем у претходној години је обављала Служба за јавне набавке, управљање развојем и међународну сарадњу, односно Одсјек за управљање развојем и међународну сарадњу (у даљем тексту: Одсјек).

Одсјек је задужен за активности стратешког планирања, припрему и реализацију развојних пројеката и мјера, праћење и вредновање имплементације Стратегије и извјештавање.

Одсјек има седам запослених - шеф Одсјека, самостални стручни сарадник за анализу и праћење реализације Стратегије и развојних пројеката, самостални стручни сарадник за управљање пројектима, самостални стручни сарадник за одрживи развој и енергетску ефикасност, самостални стручни сарадник за локални економски развој и подршку пословној заједници, самостални стручни сарадник за послове локалног развоја, пројектно планирање и међународну сарадњу-два извршиоца. Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста предвиђен је још један извршилац на радном мјесту самостални стручни сарадник за послове локалног развоја,

пројектно планирање и међународну сарадњу.

Одсјек остварује сарадњу са Кабинетом градоначелника у коме је запослен самостални стручни сарадник за пројектно планирање и промоцију града и осталим организационим јединицама Градске управе у којима је најмање по један службеник задужен за учешће у процесу пројектног и стратешког планирања.

Остали актери из јавног, пословног и цивилног сектора учествују или индиректно доприносе реализацији развојних пројеката и имплементацији Стратегије у складу са својим капацитетима.

На примјер, Филијала ЈУ Завод за запошљавање Републике Српске у Зворнику, обављајући своје редовне послове који се односе на додјелу подстицаја за запошљавање, значајно допринијела остваривању секторског циља 1.1. и стратешког циља 1. ЈЗУ Болница Зворник је радила на пројектима који директно утичу на остваривању секторског циља 2.1. и стратешког циља 2.

6. КЉУЧНИ МАКРОЕКОНОМСКИ ПОКАЗАТЕЉИ

Основни и допунски показатељи развоја представљени су у табели испод.

Табела 9. Основни показатељи развоја

ОСНОВНИ ИНДИКАТОРИ РАЗВОЈА	Индикатор	2017	2018	2019	2020
СТЕПЕН РАЗВИЈЕНОСТИ	степен	Развијена ЈЛС	Развијена ЈЛС	Развијена ЈЛС	Развијена ЈЛС
Становника	број	54.407	54.407	54.407	54.407
Запослених становника	број	9.160	9.479	9.628	9.531
	%	16,83	17,42	17,69	17,51
Незапослених становника	број	4.447	3.982	3.865	4.278
	%	8,17	7,31	7,10	7,86
Инвестиције на територији ЈЛС (у стална средства)	износ	46.217.000	47.550.000	43.686.000	
Од тога, у нова стална средства (ако су подаци доступни)	износ	39.989	42.038	31.331	
Број предузећа/1000 становника	омјер	16,06	16,54	21,11	20,65
Просјечна нето плата у КМ	износ	831	847	898	956
Број ученика основних и средњих школа на хиљаду становника	број	102	101,41	99,76	96,78
Социјални трансфери по глави становника	по глави	26,64	28,44	38,10	48,77
Број љекара/1000 становника	омјер	2,11	2,26	2,68	2,33
Износ реализованих средстава за приоритете из развојне стратегије	износ	-	4.204.918,60	12.367.828,47	17.684.298,82

Као што се може видјети, у 2020. години је било 9.531 запослених и 4.278 незапослених, док је у 2019. години било 9.628 запослених и 3.865 незапослених. То значи да је ове године дошло до смањења броја запослених за 97 или за 1% у односу на претходну годину, а да је број незапослених повећан за 413 или 10% у односу на претходну годину. То одговара чињеници да је смањен и број предузећа на 1.000 становника за око 0,5%.

Међутим, просјечна нето плата запослених је била 956 КМ што је за 6,45% више него у 2019. години.

Поред тога, смањен је број ученика и број љекара на 1.000 становника.

Веома је важно то што је износ реализованих инвестиција за приоритете из стратегије повећан за 5.316.470,35 КМ или 42,98% јер ће се њихови ефекти на остале основне и допунске показатеље развоја видјети у наредној периоду.

Табела 10. Допунски показатељи развоја

ДОПУНСКИ ИНДИКАТОРИ РАЗВОЈА	Индикатор	2017	2018	2019	2020
Удио реализованих капиталних инвестиција у буџету ЈЛС	%	11,77	22,38	24,60	19,00
Пољопривредних газдинстава/1000 становника	омјер	10,58	11,93	12,93	20,89

Здравствено осигураних лица у односу на укупно становништво	број	29.364	29.709	38.187	38.033
Број активних чланова у институцијама културе	број	2.512	2.406	2.346	1.303
Број активних чланова у спортским институцијама	број	2.864	2.514	1.936	2.561
Покривеност домаћинства са приступом контролисаној води за пиће	%	55	58	62,87	65
Покривеност домаћинства одвозом чврстог отпада	%	75	82	60	60
Број насељених мјеста са минимумом асфалтиране путне комуникације	број	7	5	3	2
Број домаћинства без приступа електричној енергији	број	80	70	50	45
Просјечна измјерена вриједност CO ₂ ug/m ³	тона	0.8	0.8	0.8	0.8

Број пољопривредних газдинстава на 1.000 становника је повећан са 12,93% на 20,89%.

Број здравствено осигураних лица је остао на готово истом нивоу. Исти је случај са процентом Проценат домаћинства која су покривена услугом водоснабдијевања је незнатно порастао, док је проценат домаћинства која су покривена услугом одвоза отпада остао на истом нивоу.

Истовремено је дошло до смањења број активних чланова у установама културе и повећања броја активних чланова у спортским установама и клубовима.

Смањени су и број домаћинства без приступа електричној енергији и број насељених мјеста са минимумом асфалтне путне комуникације.

4. ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ

С обзиром на ванредну ситуацију и ванредно стање због епидемије вируса корона, може се рећи да је реализација пројеката из Плана имплементације у 2020. години врло добра.

На то указује чињеница да је током 2020. године рађено на реализацији 48 или 72,73% пројеката обухваћених Планом имплементације. Они чине 90,53% до сада завршених и дјелимично реализованих пројеката из Стратегије (53 или 74,56%).

Финансијска реализација Плана имплементације у 2020. години је на средњем нивоу – реализовано је 17.684.298,82 КМ или 59,34% планираних средстава. Међутим, треба имати у виду да тих 17.684.298,82 КМ чини 51,62% средстава утрошених за све три године реализације Стратегије (34.257.045,89 КМ или 33,12%).

Током 2020. године из буџета је издвојено 2.444.466,19 КМ или 13,82%, а из вањских извора је обезбјеђено 15.239.832,63 КМ или 86,18% реализованих средстава. С обзиром на ограниченост буџетских средстава и доступност вањских средстава, овакво стање се може оцјенити као изузетно повољно и у наредном периоду се треба одржати.

Ако се посматра остварење секторских циљева, може се констатовати да су неки остварени и да су на добром путу да буду остварени. То се прије свега односи на циљеве из економског сектора, потом на циљеве из сектора друштвеног развоја и на крају на циљеве из сектора заштите животне средине. На први поглед се то можда не чини тако, али треба имати у виду да су 2020. године реализовани или започети вишегодишњи пројекти чији резултати ће већ у 2021. и у наредним годинама дати значајан допринос остваривању свих секторских, а тиме и стратешких циљева развоја.

Приликом праћења и извјештавања о реализацији претходних и овог плана имплементације, уочене су грешке у дефинисању приоритета и њиховом интегрисању у секторске и стратешке циљеве те разрађивању пројеката и одређивању њиховог финансијског оквира и очекиваних резултата које требају бити исправљене приликом ревизије Стратегије.

У домену запажања о квалитету управљања развојем, битно је нагласити следеће:

- План имплементације за период 2020-2022. година је припремљен у складу са Календаром за праћење реализације Стратегије,
- План имплементације за период 2020-2022. година представља наставак Плана имплементације 2019-2021. година,
- План имплементације за период 2020-2022. година је у складу са Планом капиталних инвестиција 2020-2022,

- Планови рада и извјештаји о раду одјељења и служби Градске управе за 2020. годину су у складу са Планом имплементације за период 2020-2022. година.

У наредном периоду посебну пажњу је потребно посветити:

- Даљем унапређењу сарадње свих актера (унутрашњих организационих јединица Градске управе, јавних установа, пословног и цивилног сектора) у процесима планирања, реализације, праћења и евалуације развојних пројеката, односно секторских и стратешких циљева.
- Планирању и реализацији пројеката и мјера које доприносе стимулисању привредног развоја - у циљу повећања привредне активности и повећању нивоа инвестиција, потребно је интензивирати активности у вези са промоцијом инвестиционих потенцијала града у земљи и иностранству, са утврђивањем оптималног модалитета за функционисање пословних зона и са уређивањем истих.
- Планирању и реализацији пројеката и мјера из области здравства, образовања, културе, спорта и јавне управе – с обзиром да се већином ради о вишегодишњим пројектима и мјерама у које су укључене друге институције и организације, јачање сарадње и комуникације са њима те успостављање система праћења реализације пројеката и мјера је од кључног значаја за праћење и извјештавање о реализацији секторских и стратешких циљева.
- Планирању и реализацији планираних те укључивању нових пројеката и мјера у сектор заштите животне средине - јасно је да неки индикатори нису добро постављени и да је реализација кључних пројеката успорена.
- Квалитетној и благовременој припреми пројектних приједлога који би се могли финансирати из вањских извора - у условима недостатка буџетских средстава за финансирање комплексних пројеката, неопходно је урадити све што је потребно како би се привукла вањска средства, односно извршити анализу расположивих фондова, као и правовремену и квалитетну припрему документације која представља основ за подношење пројектних приједлога (студије изводљивости, елаборати, техничка документација и сл).

Обрађивач:

Служба за јавне набавке, управљање развојем и међународну сарадњу,

Одсјек за управљање развојем и међународну сарадњу

В.Д. Начелник Службе

Милош Томић

Број: 07.06.2021.

Датум: 02-052-1-545/17