

ПРИЈЕДЛОГ



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ГРАД ЗВОРНИК
СЛУЖБА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ**

Каракај, зграда Инжењеринга, 75400 Зворник, тел/факс: 056/210-853, www.gradzvornik.org, e-mail: czzvornik@gmail.com

И Н Ф О Р М А Ц И Ј А

о организованости, опремљености и функционисању цивилне заштите на подручју града Зворник

Зворник, април 2020. године

I - УВОД

Цивилна заштита представља организовани одговор државе на различите врсте опасности које угрожавају људе, имовину, културна добра, животну средину, итд.

Систем заштите и спасавања прихваћен је у читавом свијету као хумана дјелатност која се брине за спасавање становништва, очување материјалних и културних добара у ванредним ситуацијама и у миру, без употребе сile, и као таква штити материјална и културна добра, животну средину, индустрију и привреду у целини.

Мјере и активности цивилне заштите имају за циљ спасавање од елементарних непогода, техничко-технолошких катастрофа и других великих несрећа.

Основни задаци система цивилне заштите су:

- планирање мјера и активности за спашавање и заштиту,
- упозоравање на несрећу,
- заштиту, помоћ, рехабилитацију,
- организовање, опремање и оспособљавање за заштиту и спашавање јединица цивилне заштите, државних органа и других субјеката у пружању неопходне помоћи.

Да би одговорала својој улози и намјени, организација и дјеловање цивилне заштите у свакој средини мора бити прилагођена условима и захтјевима средине за чије потребе се и организује и степену угрожености од елементарних непогода и других опасности.

Цивилна заштита, као носилац активности заштите и спашавања људи и материјалних добара, у свим друштвеним срединама, мора бити уткана у све елементе и структуре нашег друштва, почевши од појединца, породице, зграде, привредних друштава, мјесних заједница и шире.

Угроженост подручја нашег града потенцијалним опасностима од елементарних непогода, техничких ацидената и других несрећа, процјене, и статистика из ранијег периода, указују да постоји опасност од разних облика угрожености, али је посебно изражена опасност од поплава, клизишта, пожара, као и угроженост од ЕСЗР-а (експлозивна средства заостала из рата) и мина, које је за собом оставио минули рат.

У том циљу максимално се настоји радити на превентивном дјеловању у свим облицима угрожавања (изради прилазних путева већим шумским комплексима и водозахватима, уређењу бујичних водотока, прочишћавању каналске мреже, деминирању, постављању трајних минских ограда, активности на уклањању и уништавању експлозивних средстава заосталих из рата и активности на упозоравању на опасност од мина).

Носилац развоја система цивилне заштите и њених активности је локална заједница. Цивилна заштита може успјешно остваривати своју улогу само ако је организована, опремљена и оспособљена, да може благовремено дјеловати, читавим низом припремљених мјера, поступака, снага и средстава.

Само организована, опремљена и оспособљена Цивилна заштита може успјешно остваривати своју улогу, тј. да може благовремено дјеловати, читавим низом припремљених мјера, поступака, снага и средстава.

Да би се остварила основна улога и задаци цивилне заштите, тј. заштита и спашавање људи, животиња, материјалних добара и животне средине, неопходна су финансијска средства и стабилан извор финансирања.

Служба цивилне заштите града Зворник сарађује са субјектима од значаја за заштиту и спашавање, а координира рад јединица цивилне заштите на свом подручју.

Посебно треба истаћи досадашњи ниво координације и сарадње са свим органима битним за несметано функционисање цивилне заштите (органима управе, привредним друштвима, хуманитарним организацијама, средствима информисања, службама ХЕ Мали Зворник, Бајина Башта, Вишеград), као и са службама цивилних заштита сусједних општина, како у РС тако и у Федерацији БиХ као и са РУЦЗ РС.

Није вршена набавка опреме за јединице за спасавање, нити је вршена обука истих. У припреми за донешење су редовни годишњи планови:

- План активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спашавања од шумских и других пожара на отвореном простору на подручју града Зворник,

- План активности у припреми и спровођењу мјера заштите и спасавања од земљотреса у Зворнику за период 2020 – 2023. Година,

- План одбране од поплава на подручју града Зворник, док је на снази вашећи План активности на спровођењу посебних мјера заштите и спасавања од снијежних падавина и снијега на подручју града Зворник, који је донешен у ранијем периоду.

II – ОРГАНИЗОВАНОСТ И ОПРЕМЉЕНОСТ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

У прошлој години и у наредном периоду, акценат у раду Службе цивилне заштите је стављен на одговору на пандемију ковид 19 (КОРОН). Стим у вези, прошле године је формиран карантин за чији цјелокупан рад је била задужена Служба цивилне заштите. Након расформирања карантине, настављени су остали задаци и активности везани за ковид 19. Захвальујући доброј организацији успјели смо одговорити свим наментнутим задацима и активностима.

Вршено је ажурирање планских докумената сходно Закону о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Српске", број 121/12).

Вршено је ажурирање базе података и Плана цивилне заштите града Зворник у току извјештајног периода. Планови су у пракси проводиви за елементарне непогоде које би захватиле мањи дио града, а што је практично и доказано у досадашњем периоду.

У протеклој години је акценат улагања у систему цивилне заштите дат на превентивна и оперативна улагања везано за набавку неопходне опреме за борбу против Ковид 19., и набавци заједничке опреме за специјализовану јединицу за заштиту и спасавање на води и под водом (2 гумена чамџ, 2 ванбродска мотора и 2 комплета ронилачке опреме).

Сходно Процјени угрожености града од елементарних непогода, природних и других несреће и техничко-технолошких акцидена, урађена су и ажурирана планска документа за 16 мјера цивилне заштите, које реално пријете да угрозе наше подручје.

Град Зворник је најугроженији у дјелу који се односи на заштиту и спасавање од поплава, клизишта, пожара и заштиту од мина и експлозивних средстава заосталих из рата. Из тих разлога, а у складу са расположивим Буџетским средствима, у дјелу опремања и обучавања снага и структура цивилне заштите, посебан акценат се ставља на ове мјере цивилне заштите.

Поучени истукствима из предходних поплава, а гледајући на расположиву опрему коју има Служба цивилне заштите, неопходно је у наредном периоду набавити пумпе мулъарице веће снаге и капацитета, за црпљење воде из подрумских просторија, средства везе и система узбуњивања, са којима град тренутно не располаже, а профил опасности то захтјева.

Стање на бујичним водотоцима је такође, забрињавајуће. Најтеже стање је на бујичним водотоцима Сапне, Хоче и свих других бујичних водотока на подручју града. Водотоци су загушени наносом шљунка, пијеска, смећа, грубог и другог отпада. Потребно је под хитно наставити са започетим радовима прочишћавања корита и стабилизовати проточну моћ воде, те санирати оштећења обала са подизањем нивоа обалоутврда где је то потребно.

На нивоу града Зворник, руковођење акцијама заштите и спасавања, сагласно рјешењима датим у Плану цивилне заштите, врши Градски штаб за ванредне ситуације.

Руковођење акцијама цивилне заштите у мјесним заједницама, привредим друштвима, органима и организацијама и код других правних субјеката остварује се преко одговорних руководилаца и повјереника заштите и спасавања.

Одлуком о организацији и функционисању цивилне заштите на нивоу града Зворник формирano је осам јединица цивилне заштите специјализоване намјене и десет јединица цивилне заштите опште намјене, у мјесним заједницама. Јединице опште намјене су формиране у мјесним заједницама: Каракај, Челопек, Тршић, Табанци, Козлук, Средњи Шепак, Локач, Пилица, Ораовац и Малешић. Ове јединице су задужиле личну опрему и дио заједничке опреме који је намјењен за локализацију и гашење мањих шумских пожара и служе као помоћне снаге ПВЈ Зворник.

Из искуства из предходног периода, броја сезонских пожара који се истовремено појављују, броја припадника ПВЈ, потребно би било на новоу Града проширити овај број јединица са мјесним заједницама које гравитирају узврдо од града и рубним мјесним заједницама, обучити их и опремити опремом за локализацију и гашење мањих шумских пожара

Попуна структуре цивилне заштите града Зворник са лјудством:

Градски штаб за ванредне ситуације	19 припадника,
Повјереници заштите и спасавања.....	504 припадника,
Јединице за заштиту и спасавање опште намјене	110 припадника,
Јединице за заштиту и спасавање специјализоване <u>намјене</u>	254 припадника,

УКУПНО: 887 припадника

У протеклом периоду није било ангажовања Градских јединица за заштиту и спасавање специјализоване и опште намјене у сврху заштите и спасавања људи и материјалних добара, нити је вршено обучавање снага и структура заштите и спасавања на подручју града.

III – ФУНКЦИОНИСАЊЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

У периоду који је обухваћен овом информацијом, у складу са свеопштом ситуацијом, постигнути су одређени резултати у остваривању функционисања цивилне заштите на подручју града Зворник, који се прије свега огледају у провођењу бројних превентивних и оперативних мјера цивилне заштите, у оквиру којих је испољен одређен степен координације и успјешно извршени бројни задаци и активности заштите и спасавања.

Током ове године до писања ове информације, тачније у фебруару мјесецу, забиљежено је једно изливавање ријеке Дрине из свог корита, али није било плављења стамбених објеката, него су под водом биле само пољопривреде површине. У марту мјесецу, прошле године задесила нас је пандемија корона вируса, где је Служба цивилне заштите имала кључну улогу у организацији и спровођењу свих прописаних мјера и задатака у самом Градском карантину кроз који је прошло укупно 141 наш суграђанин.

Служба цивилне заштите вршила је редовно праћење стања на терену преко ХС на ријеци Дрини и визуелних осматрачака станица на бујичним водотоцима.

Када су у питању клизишта, Служба цивилне заштите је у сарадњи са Одјељењем за стамбено-комуналне послове и послове саобраћаја излазила на лице мјеста, снимала стање угрожености и давала приједлог мјера за санацију, а у случајевима где је дошло до угрожавања стамбених објеката и становаше у истим, на лице мјеста је излазио грађевински инспектор и предузимао законске мјере..

Служба цивилне заштите је свакодневно пратила стање на терену и предузимала одређене мјере.

У наредном периоду је неопходно извршити ажурирање, измјене и дограмирање тендарске документације за чишћење путних комуникација од снијега, те наћи начина да ЗЕВ изврше поправке кровних конструкција где се сваке године стварају леденице.

Реализовани су постављени задаци од стране Владе РС у оквиру Програма активности заштите и спашавања од поплава, заштите и спашавања од пожара и заштите и спашавања од снијега и снијежних наноса.

Овде треба истаћи и проблем минских поља и експлозивних средстава заосталих из рата, собизиром на чињеницу да Град Зворник спада у категорију најугроженијих локалних заједница загађених минама и експлозивним средствима заосталим из рата.

У досадашњем периоду на подручју града је деминирано негде око 50% сумњивих површина загађених минама (негде око 1.200.000 m²), док је исто толико остало у оквиру регистрованих и обиљежених површина загађених минама да се деминира у наредном периоду.

У протеклој години, на подручју града Зворник, није вршено деминирање. У сарадњи с Градском организацијом Црвеног Крста Зворник урађено је Упозоравање на опасност од мина за ученике 7 и 8 разреда у свим основним школама на подручју града.

За деминирање које би вршиле ОС БиХ на подручју града, потребно је да град пружи логистичку подршку, сходно својим могућностима, и то када је ријеч о санирању приступних путева, обезбеђењу смјештаја, плаћању утрошене електричне енергије, куповини резног алате, батерија за детектор, фарбе за дрво, рукавица, итд.

Оно што је проблем кад су у питању мински знакови је несавјесно понашање појединача, јер имамо ситуација да се мински знакови и трајне минске ограде нарушавају на начин да се метално колење и бодљикава жица скидају, па сумњиве површине више нису физички одвојене од деминираних површина. То представља велику опасност па смо ми са овим проблемом упознали и Минско-акциони центар БХ - МАЦ и ПУ Зворник.

У извјештајном периоду, на подручју нашег града није било мински инцидента.

По питању заштите од експлозивних средстава заосталих из рата, Служба цивилне заштите је исказала велико ангажовање и забиљежила значајне резултате у протеклом периоду. У 2020 години је примљено укупно 28 пријава експлозивних средстава заосталих из рата, у оквиру чега је пријављено:

- ЕСЗР.....,40 ком
- Муниципија.....920 ком
- Тротилски метак 200гр.....4 ком
- Детонаторске каписле.....3 ком
- Остало.....20 ком

По свим пријавама експлозивних средстава заосталих из рата радници цивилне заштите су излазили на лице мјеста, при чему су извршили идентификацију и обиљежавање са привременим знацима упозорења на опасност, након чега је следило упућивање захтјева за излазак "А" тимова РУ ЦЗ за уклањање или уништавање истих.

У оквиру наведеног, у току ове године "А" тим РУ ЦЗ на подручју нашег града боравио је 5 (тпет) пута и извршио помјерање ЕСЗР на предвиђену локацију за уништавање и уништио, као и сва прикупљена експлозивна средстава заостала из рата из контејнера Полицијске станице Зворник и ПС Козлук.

И поред предузетих акција у циљу превентивне заштите од експлозивних средстава заосталих из рата, још увек има негативних примјера, који се огледају у неодговорном односу кроз примјере бацања разних врста експлозивних средстава заосталих из рата у рјечна корита, одлагању истих поред пута, контејнера за смеће и на другим мјестима, где је велико присуство људи и што може да изазове велику опасност и несретне случајеве

Када су у питањи мински инциденти у сфери уклањања и уништавања експлозивних средстава заосталих из рата, у досадашњем периоду нисмо имали никаквих проблема, јер се то ради максимално професионално.

У складу са минском ситуацијом на подручју нашег града, са динамиком извођења деминерских активности, са све мањим процентом учешћа страних донација, потребно је да у наредном периоду Град издава већа финансијска средства у буџету за ову област, с обзиром да на подручју нашег града још увијек постоји велики број минских поља. Из свега горе наведеног лако је закључити да се државна стратегија – "БиХ 2025 БЕЗ МИНА" у Зворнику неће моћи спровести без помоћи шире друштвене заједнице и већих новчаних улагања.

Запослени у Служби цивилне заштите града Зворник у 2021-тој години ће се ангажовати на имплементацији Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Српске", број 121) и других законских прописа из ове области, као и извршавању упутства, наредби и закључака надлежних органа и институција.

У оквиру наведеног, тежиште своје активности ће усмјерити на следећа питања и задатке:

- Организација и спровођење свих прописаних мјера и задатака везних за сузбијање пандемије корона вируса;
- Развоју и функционисању цивилне заштите града и њену уvezанost у цјеловит систем заштите и спасавања Републике Српске и БиХ, који ће бити спреман да успјешно, превентивно и оперативно дјелује у случају природних и других несрећа;
- Усклађивању општих и других аката са одредбама овог новог Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама ("Службени гласник Републике Српске", број 121);
- Ажурирању и дogradњи Плана заштите и спасавања града Зворник по мјерама и садржају осталих докумената;
- Извршити попуну људством и материјално-техничким средствима јединица цивилне заштите;
- Активностима око деминирања и уклањања и уништавања експлозивних средстава заосталих из рата;
- Доношење Одлуку о привредним субјектима, органима и организацијама битним за заштиту и спасавање;
- Склапању уговора о ангажовању на годишњем нивоу, са субјектима битним за заштиту и спасавање, у складу са законом;
- Радити на даљем опремању и осавремењавању рада Службе цивилне заштите;
- Обуци припадника Градских специјализованих јединице цивилне заштите;
- Извршити набавку одjeће и обуће за Градске специјализоване јединице цивилне заштите;
- Даљем интезивирању активности на организацији и изради планских докумената цивилне заштите у привредним друштвима, органима и организацијама у складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама;
- Јачању сарадње и координације са свим субјектима цивилне заштите у циљу подизања спремности на превентивном дјеловању у случају природних и других несрећа на подручју града;
- Предузимању потребних мјера у циљу обезбеђивања потребних финансијских средстава и њихове рационалне употребе за провођење задатака превенције (уређење водотока, превенција против-пожарне заштите и других мјера цивилне заштите);

- Предузимању мјера да се у органима градске управе, привредним друштвима и институцијама које су од посебног значаја за цивилну заштиту, обезбеди њихов адекватан однос преме обавезама и задацима цивилне заштите, те да се послови цивилне заштите код истих нормативно и плански одреде адекватно степену угрожености, а посебно у извршавању задатака превентивног и оперативног дјеловања везано за елементарне непогоде и друге несреће, у складу са Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама;
- Уговором дефинисати начин ангажовања тешке грађевинске механизације и радне снаге за евентуалну хитну израду просјека и пробијања против-пожарних путева ради заустављања ширења шумског пожара, изградње хитних насипа и заштите од високих вода и других видова угрожавања људи и материјалних добара,
- Устројавању и евидентији МТС са имаоцима средстава од значаја за цивилну заштиту.

IV - ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

У оквиру истакнутог у овој информацији, а у циљу даљег унапређења организације и функционисања предлажу се следећи закључци:

1. Извршити доследну примјену одредби из члана 153. став 2. Закона о заштити и спасавању ("Службени гласник Републике Српске", број 121/12). Стим у вези, за потребе цивилне заштите у 2021 години Буџетом града Зворник је предвиђено

- 60.000 КМ за хитне интервенције – клизишта,
- 35.000 КМ за деминирање, обуку и ванредне прилике,
- 60.000 КМ за санацију и одржавање водопривредних објеката, сколишта и објекта цивилне заштите
- 150.000 КМ за набавку опреме за цивилну заштиту,
- 2.000 КМ расходи за гориво,
- 3.000 КМ расходи за режијски материјал,
- 1.000 КМ расходи за посебни материјал
- 1.000 КМ грант за суфинансирање заједничких пројекта.

УКУПНО: 312.000 КМ

2. Интезивирати сарадњу са надлежним у МАК БиХ, РУЦЗ РС на што успјешнијем остваривању задатака деминирања и уклањања и уништавања експлозивних средстава заосталих из рата,

3. У складу са градским Планом заштите од пожара планирати подстицајна средства за мјере противпожарне заштите у зградама заједница етажних власника (посебно у вишеспратним зградама колективног становаша) и друге активности око имплементације градског Плана заштите од пожара, и отклањању техничких недостатака који проузрокују формирање леденица,

4. Извршити попуну Градских специјализованих јединица цивилне заштите људством и недостајућим материјално-техничким средствима, као и јединица опште намјене формираних у мјесним заједницама;

5. Дати већи значај превентиви, посебно у области уређења бујичних водотока на подручју града, прилаза и пролаза кроз шумске комплексе, прилазе водозахватима, итд.

О БРАЋИВАЧ :

СЛУЖБА ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

ПРЕДЛАГАЧ :

ГРАДОНАЧЕЛНИК